

Gemeinde Fernwald, Gemarkung Steinbach

Begründung

Änderung des Flächennutzungsplanes

im Bereich „Solarpark Steinbach“

Vorentwurf

Planstand: 21.01.2026

Projektnummer: 24-2973

Projektleitung: Adler / Böttger

Planungsbüro Fischer Partnerschaftsgesellschaft mbB

Im Nordpark 1 – 35435 Wettenberg

T +49 641 98441 22 Mail info@fischer-plan.de www.fischer-plan.de

Inhalt

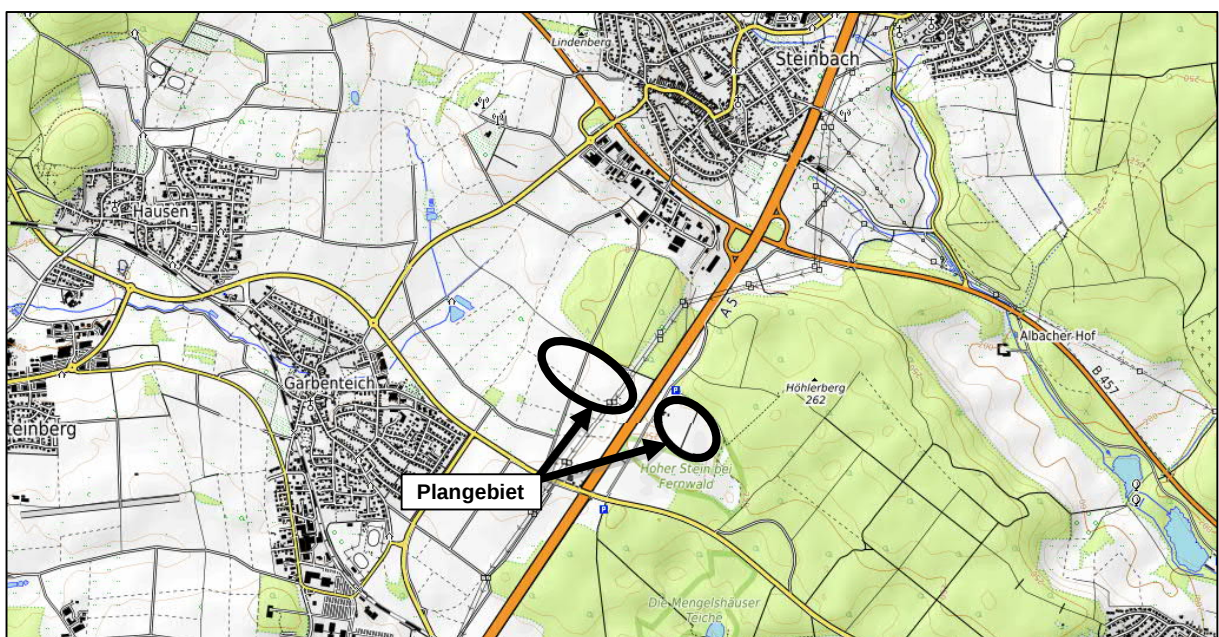
1. Vorbemerkungen.....	2
1.1 Planerfordernis und -ziel.....	2
1.2 Räumlicher Geltungsbereich.....	3
1.3 Gesetzliche Rahmenbedingungen	5
1.3.1 Erneuerbare-Energien-Gesetz.....	5
1.3.1 Baugesetzbuch	7
1.3.2 Bundesfernstraßengesetz.....	8
1.4 Raumordnung und Regionalplanung.....	9
1.4.1 Raumordnungsgesetz und Landesentwicklungsplan Hessen.....	9
1.4.2 Regionalplan Mittelhessen 2010 und Teilregionalplan Energie 2016/2020	10
1.5 Innenentwicklung und Bodenschutz.....	20
1.6 Verfahrensart und -stand.....	20
2. Verkehrliche Erschließung und Anbindung	21
3. Inhalt und Darstellungen der Änderung des Flächennutzungsplanes	22
4. Berücksichtigung umweltschützender Belange	23
4.1 Umweltprüfung und Umweltbericht	23
4.2 Artenschutzrechtliche Belange	23
5. Wasserwirtschaft und Grundwasserschutz	23
5.1 Überschwemmungsgebiete	23
5.2 Wasserversorgung und Grundwasserschutz.....	23
5.3 Abwasserbeseitigung	25
5.4 Abflussregelung	25
6. Vorsorgender und nachsorgender Bodenschutz sowie Baugrund.....	26
7. Kampfmittel	26
8. Immissionsschutz	27
9. Denkmalschutz.....	27
10. Sonstige Infrastruktur	27
11. Anlagen und Gutachten	29

1. Vorbemerkungen

1.1 Planerfordernis und -ziel

In der Gemeinde Fernwald ist südlich des Ortsteils Steinbach im Bereich beidseits der Bundesautobahn BAB 5 seitens der QAIR DEUTSCHLAND GMBH die Errichtung einer rd. 18,9 ha umfassenden Freiflächen-Photovoltaikanlage im Außenbereich geplant. Die QAIR DEUTSCHLAND GMBH entwickelt als integrierter Anbieter für die Entwicklung, den Bau, die Finanzierung und den Betrieb von Anlagen zur Nutzung erneuerbarer Energien in Zusammenarbeit mit der KÖHLER RENEWABLE ENERGY GMBH im Bereich „Am Höhlerberg“ derzeit fünf Windenergieanlagen im Gemeindegebiet. Im Zuge der Errichtung des Windparks wird auch ein kundeneigenes Umspannwerk gebaut. Da aufgrund der unterschiedlichen Lastgänge bei einer parallelen Nutzung von Wind- und Solarenergie die Auslastung des Umspannwerks deutlich erhöht werden kann, wurden von der QAIR DEUTSCHLAND GMBH Planungen für die Errichtung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage in räumlicher Nähe zum geplanten Windpark erarbeitet und vorgelegt, mit denen ein weiterer wesentlicher Beitrag zum Ausbau der Nutzung von erneuerbaren Energien in der Gemeinde Fernwald geleistet werden soll. Der Bereich des Plangebietes umfasst bislang landwirtschaftlich intensiv genutzte Flächen und befindet sich an der südlichen Grenze des Gemeindegebietes. Der östliche Bereich des Plangebietes schließt sich unmittelbar an die Liegenschaften der hier ansässigen Schützenvereinigung Steinbach Garbenteich e.V. an. Im Flächennutzungsplan der Gemeinde Fernwald wird der Bereich des Plangebietes als „Fläche für die Landwirtschaft“ dargestellt. Zwar sind nach § 35 Abs. 1 Nr. 8b Baugesetzbuch (BauGB) im Außenbereich Vorhaben grundsätzlich zulässig, wenn öffentliche Belange nicht entgegenstehen, die ausreichende Erschließung gesichert ist und wenn es der Nutzung solarer Strahlungsenergie auf einer Fläche längs von Autobahnen und in einer Entfernung zu diesen von bis zu 200 m dient. Da der Bereich der geplanten Freiflächen-Photovoltaikanlage jedoch beidseits über diese Entfernung hinausgeht und demnach nur teilweise als sogenanntes privilegiertes Außenbereichsvorhaben gilt, ist zur Schaffung der bauplanungsrechtlichen Voraussetzungen für die Umsetzung des geplanten Vorhabens ein Bebauungsplan aufzustellen. Aufgrund der bislang entgegenstehenden Darstellungen ist zudem auch der Flächennutzungsplan im Parallelverfahren zur Aufstellung des Bebauungsplanes teilräumlich entsprechend zu ändern.

Lage des Plangebietes



Quelle: OpenStreetMap (www.openstreetmap.org; 28.08.2025), bearbeitet

Abbildung genordet, ohne Maßstab

Das Planziel des Bebauungsplanes ist die Ausweisung eines Sonstigen Sondergebietes gemäß § 11 Abs. 2 Baunutzungsverordnung (BauNVO) mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ sowie die Sicherung der zugehörigen Erschließung und Freiflächen. Die Aufstellung des Bebauungsplanes erfolgt im zweistufigen Regelverfahren mit Umweltprüfung nach § 2 Abs. 4 BauGB. Die Änderung des Flächennutzungsplanes erfolgt gemäß § 8 Abs. 3 Satz 1 BauGB im Parallelverfahren zur Aufstellung des Bebauungsplanes. Das Planziel der Flächennutzungsplan-Änderung ist die entsprechende Darstellung einer Sonderbaufläche mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ zulasten der bisherigen Darstellungen.

Der Bereich des Plangebietes ist im derzeit rechtsgültigen Regionalplan Mittelhessen 2010 als „Vorranggebiet für Landwirtschaft“ sowie überlagernd als „Vorranggebiet Regionaler Grünzug“ festgelegt. Hinzu kommt die raumordnerische Festlegung einer „Rohrfernleitung, Bestand“ und einer „Hochspannungsleitung, Bestand“ im Bereich westlich der Bundesautobahn sowie die teilweise Überlagerung durch ein im Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020 festgelegtes „Vorranggebiet zur Nutzung der Windenergie“ im Osten des Plangebietes. Vor dem Hintergrund der maßgeblichen und im Rahmen der Bauleitplanung beachtlichen Ziele der Raumordnung ist nach Vorabstimmung mit der Oberen Landesplanungsbehörde beim Regierungspräsidium Gießen die Durchführung eines raumordnerischen Zielabweichungsverfahrens erforderlich, um die Bauleitplanung in Einklang mit den Zielen der Raumordnung des Regionalplanes Mittelhessen 2010 sowie des Teilregionalplanes Energie Mittelhessen 2016/2020 zu bringen. Besonderer Berücksichtigung bedürfen im Bauleitplanverfahren demnach die einschlägigen Ziele und Grundsätze der Raumordnung, die öffentlichen und privaten Belange der Landwirtschaft und der Agrarstruktur sowie die naturschutzfachlichen Anforderungen und artenschutzrechtlichen Vorgaben. Zudem sind auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung die einschlägigen straßenrechtlichen Vorgaben und Anforderungen in Kontext der angrenzenden Lage des Plangebietes zur Bundesautobahn BAB 5 zu berücksichtigen. Schließlich sind die das Plangebiet querenden Leitungsverläufe und Vorgaben der Versorgungsträger hinsichtlich der Zulässigkeit baulicher Anlagen innerhalb der entsprechenden Schutzstreifen in der Planung zu beachten. Dies betrifft die 110-kV-Bahnstromleitung der DB Energie GmbH, die 110-kV-Hochspannungsfreileitung der Avacon Netz GmbH sowie die Ferngasleitung mit Betriebskabel der Open Grid Europe GmbH.

1.2 Räumlicher Geltungsbereich

Der räumliche Geltungsbereich der Änderung des Flächennutzungsplanes umfasst Flächen in der Gemarkung Steinbach, Flur 10 und 11, und entspricht dem räumlichen Geltungsbereich des Bebauungsplanes „Solarpark Steinbach“.

Der Bereich des Plangebietes umfasst zwei Teilgeltungsbereiche beidseits der Bundesautobahn BAB 5. Der östliche Teilgeltungsbereich wird im Wesentlichen durch die Wegeparzellen der angrenzenden Wirtschaftswege sowie im Westen zudem durch Gehölzflächen, die die Liegenschaften der hier ansässigen Schützenvereinigung Steinbach Garbenteich e.V. umschließen, begrenzt. Nördlich sowie nordöstlich des östlichen Teilgeltungsbereiches liegen ausgedehnte Waldflächen, südlich verlaufen Gehölzflächen und westlich zunächst Grünflächen und etwas weiter die Gehölzflächen entlang des Straßenverlaufes der Bundesautobahn BAB 5. Die Flächen des östlichen Teilgeltungsbereiches werden gegenwärtig intensiv als Ackerflächen bewirtschaftet. Zudem verläuft mittig ein asphaltierter Wirtschaftsweg von Nord nach Süd. Die Höhenlage des Teilgeltungsbereiches steigt überwiegend nach Norden an. Im Südwesten liegt sie bei rd. 246 m ü.NN, im Südosten bei etwa 248 m ü.NN und erreicht im Norden circa 359 m ü.NN. Nur nördlich der Liegenschaften der Schützenvereinigung fällt das Gelände leicht nach Nordwesten ab. Der überwiegend nach Süden exponierte Teilgeltungsbereich bietet sich somit topografisch für die Errichtung und wirtschaftliche Nutzung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage an.

Der westliche Teilgeltungsbereich wird im Norden, Westen und Osten vollständig und im Süden teilweise durch die Wegeparzellen der hier angrenzenden Wirtschaftswege begrenzt. Darüber hinaus grenzen im Süden eine Gehölzfläche sowie landwirtschaftlich genutzte Wirtschaftswiesen an den Teilgeltungsbereich an. Nördlich des Teilgeltungsbereiches befinden sich Waldflächen, östlich die Gehölzflächen entlang des Straßenverlaufes der Bundesautobahn BAB 5 und südlich sowie westlich landwirtschaftlich genutzte Flächen. Der westliche Teilgeltungsbereich setzt sich zum überwiegenden Teil aus landwirtschaftlich intensiv bewirtschafteten Ackerflächen und einzelnen landwirtschaftlich genutzten Grünlandflächen zusammen. Darüber hinaus umfasst er Teilabschnitte des asphaltierten Breiteweges sowie unbefestigte Feldwege. Außerdem verlaufen die 110-kV-Bahnstromleitung der DB Energie GmbH, die 110-kV-Hochspannungsfreileitung der Avacon Netz GmbH sowie die Ferngasleitung mit Betriebskabel der Open Grid Europe GmbH durch den östlichen Abschnitt des westlichen Teilgeltungsbereiches. Die Höhenlage im westlichen Teilgeltungsbereich ist vergleichsweise bewegter. Westlich des Breiteweges steigt das Gelände überwiegend nach Osten von rund 233 m ü.NN auf etwa 239 m ü.NN an. Östlich des Breiteweges nimmt die Höhenlage nach Nordosten von circa 240 m ü.NN auf rund 250 m ü.NN zu.

Bereich des östlichen Teilgeltungsbereiches



Bereich des westlichen Teilgeltungsbereiches



Eigene Aufnahmen (08/2025)

1.3 Gesetzliche Rahmenbedingungen

1.3.1 Erneuerbare-Energien-Gesetz

Zur Erreichung von Klimaschutzziele und der Umsetzung einer erfolgreichen Energiewende bedarf es gesetzlicher Maßnahmen und Vorgaben, die in der Summe dazu beitragen sollen, die Abhängigkeit von fossilen Energieträgern zu minimieren. Dazu haben mittlerweile die Themen Klima-, Umwelt- und Ressourcenschutz in allen Politikbereichen Eingang gefunden, sodass ein Umdenken in der Energiepolitik stattgefunden hat. Hierbei ist insbesondere das zum 1. Januar 2023 in Kraft getretene Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG₂₀₂₃) zu nennen, dass die nachfolgend in § 1 EEG₂₀₂₃ aufgeführten Ziele verfolgt:

§ 1 Ziel des Gesetzes

- (1) *Ziel dieses Gesetzes ist insbesondere im Interesse des Klima- und Umweltschutzes die Transformation zu einer nachhaltigen und treibhausgasneutralen Stromversorgung, die vollständig auf erneuerbaren Energien beruht.*
- (2) *Zur Erreichung des Ziels nach Absatz 1 soll der Anteil des aus erneuerbaren Energien erzeugten Stroms am Bruttostromverbrauch im Staatsgebiet der Bundesrepublik Deutschland einschließlich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone (Bundesgebiet) auf mindestens 80 Prozent im Jahr 2030 gesteigert werden.*
- (3) *Der für die Erreichung des Ziels nach Absatz 2 erforderliche Ausbau der erneuerbaren Energien soll stetig, kosteneffizient, umweltverträglich und netzverträglich erfolgen.*

Ferner sind in § 4 Nr. 3 EEG₂₀₂₃ die konkreten Ausbauziele für die Leistung von Solaranlagen aufgeführt. Demnach soll die installierte Leistung von Solaranlagen von derzeit rund 100 Gigawatt auf über 128 Gigawatt im Jahr 2026 und 215 Gigawatt im Jahr 2030 bis hin zu 400 Gigawatt im Jahr 2040 gesteigert werden. Es ist vorgesehen, dass die Hälfte des Gesamtzubaus auf Photovoltaik-Freiflächenanlagen entfällt. Die hohe Bedeutung der Erreichung der dargelegten Ausbauziele ist insbesondere in § 2 EEG₂₀₂₃ verankert, der eine Wertungsdirektive u.a. für Behörden etwa bei Abwägungsentscheidungen beinhaltet. Nach § 2 EEG₂₀₂₃ gilt:

§ 2 Besondere Bedeutung der erneuerbaren Energien

*Die Errichtung und der Betrieb von Anlagen sowie den dazugehörigen Nebenanlagen liegen im **überragenden öffentlichen Interesse** und **dienen der öffentlichen Gesundheit und Sicherheit**. Bis die Stromerzeugung im Bundesgebiet nahezu treibhausgasneutral ist, sollen die erneuerbaren Energien als **vorrangiger Belang** in die jeweils durchzuführenden **Schutzgüterabwägungen** eingebracht werden. Satz 2 ist nicht gegenüber Belangen der Landes- und Bündnisverteidigung anzuwenden.*

Vor Einführung des EEG₂₀₁₅ galten für die Betreiber von Stromerzeugungsanlagen aus erneuerbaren Energien feste Fördersätze. Betreiber von Solaranlagen bekamen für jede eingespeiste Kilowattstunde eine gesetzlich festgelegte Vergütung. Für Photovoltaik-Freiflächenanlagen ergab sich seit dem EEG₂₀₁₅ mit der Freiflächenausschreibungsverordnung die Neuerung, dass die Vergütung des erneuerbaren Stroms künftig über Ausschreibungen geregelt wurde. Dies wurde mit der Novelle des EEG₂₀₁₇ integriert. Damit wird die Höhe der Förderung vom Markt und nicht länger staatlich festgelegt. Hierdurch soll ein kontinuierlicher Ausbau der erneuerbaren Energien erfolgen und die Förderkosten gesenkt werden. Die Ausschreibungen werden jährlich terminiert und Interessenten können hierzu Gebote abgeben. In § 37 Abs. 1 EEG₂₀₂₃ werden Gebote für Solaranlagen formuliert, die zu berücksichtigende Standortvoraussetzungen beinhalten.

Gemäß § 37 Abs. 1 EEG₂₀₂₃ gilt:

§ 37 Gebote für Solaranlagen des ersten Segments

- (1) Gebote bei den Ausschreibungen für Solaranlagen des ersten Segments dürfen nur für Anlagen abgegeben werden, die errichtet werden sollen
1. auf einer sonstigen baulichen Anlage, die zu einem anderen Zweck als der Erzeugung von Strom aus solarer Strahlungsenergie errichtet worden ist,
 2. auf einer Fläche, die kein entwässerter Moorboden ist und
 - a) die zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans bereits versiegelt war,
 - b) die zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans eine Konversionsfläche aus wirtschaftlicher, verkehrlicher, wohnungsbaulicher oder militärischer Nutzung war,
 - c) **die die in § 35 Absatz 1 Nummer 8 Buchstabe b des Baugesetzbuchs genannten Voraussetzungen erfüllt, oder, soweit diese Voraussetzungen nicht vorliegen, die zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans längs von Autobahnen oder Schienenwegen lag, wenn die Freiflächenanlage in einer Entfernung von bis zu 500 Metern, gemessen vom äußeren Rand der Fahrbahn, errichtet werden soll,**
 - d) die sich im Bereich eines beschlossenen Bebauungsplans nach § 30 des Baugesetzbuchs befindet, der vor dem 1. September 2003 aufgestellt und später nicht mit dem Zweck geändert worden ist, eine Solaranlage zu errichten,
 - e) die in einem beschlossenen Bebauungsplan vor dem 1. Januar 2010 als Gewerbe- oder Industriegebiet im Sinn des § 8 oder § 9 der Baunutzungsverordnung ausgewiesen worden ist, auch wenn die Festsetzung nach dem 1. Januar 2010 zumindest auch mit dem Zweck geändert worden ist, eine Solaranlage zu errichten,
 - f) für die ein Planfeststellungsverfahren, ein sonstiges Verfahren mit den Rechtswirkungen der Planfeststellung für Vorhaben von überörtlicher Bedeutung oder ein Verfahren auf Grund des Bundes-Immissionsschutzgesetzes für die Errichtung und den Betrieb öffentlich zugänglicher Abfallbeseitigungsanlagen durchgeführt worden ist, an dem die Gemeinde beteiligt wurde,
 - g) die im Eigentum des Bundes oder der Bundesanstalt für Immobilienaufgaben stand oder steht und nach dem 31. Dezember 2013 von der Bundesanstalt für Immobilienaufgaben verwaltet und für die Entwicklung von Solaranlagen auf ihrer Internetseite veröffentlicht worden ist,
 - h) deren Flurstücke zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans als Ackerland genutzt worden sind und in einem benachteiligten Gebiet lagen, die nicht unter eine der in den Buchstaben a bis g genannten Flächen fällt, die nicht in einem Natura 2000-Gebiet im Sinn des § 7 Absatz 1 Nummer 8 des Bundesnaturschutzgesetzes liegt, kein Lebensraumtyp ist, der in Anhang I der Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (ABl. L 206 vom 22.7.1992, S. 7), die zuletzt durch die Richtlinie 2006/105/EG (ABl. L 363 vom 20.12.2006, S. 368) geändert worden ist, aufgeführt ist, kein gesetzlich geschütztes Biotop nach § 30 des Bundesnaturschutzgesetzes darstellt und die nicht als Naturschutzgebiet im Sinn des § 23 des Bundesnaturschutzgesetzes, als Nationalpark oder als Nationales Naturmonument im Sinn des § 24 des Bundesnaturschutzgesetzes oder als Kern- und Pflegezonen von Biosphärenreservaten im Sinn des § 25 Absatz 3 des Bundesnaturschutzgesetzes festgesetzt worden ist, oder

- i) deren Flurstücke zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans als Grünland genutzt worden sind und in einem benachteiligten Gebiet lagen, die nicht unter eine der in den Buchstaben a bis g genannten Flächen fällt, die nicht in einem Natura 2000-Gebiet im Sinn des § 7 Absatz 1 Nummer 8 des Bundesnaturschutzgesetzes liegt, kein Lebensraumtyp ist, der in Anhang I der Richtlinie 92/43/EWG aufgeführt ist, kein gesetzlich geschütztes Biotop nach § 30 des Bundesnaturschutzgesetzes darstellt und die nicht als Naturschutzgebiet im Sinn des § 23 des Bundesnaturschutzgesetzes, als Nationalpark oder als Nationales Naturmonument im Sinn des § 24 des Bundesnaturschutzgesetzes oder als Kern- und Pflegezone von Biosphärenreservaten im Sinn des § 25 Absatz 3 des Bundesnaturschutzgesetzes festgesetzt worden ist, oder [...]

Diese Vorgaben stellen somit auch eine räumliche Steuerung bzw. Favorisierung bezüglich der Standortwahl für die Errichtung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen dar. Ferner hat der Gesetzgeber im Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG₂₀₂₃) die Förderfähigkeit von zuvor 110 m auf 500 m längs von Autobahnen oder Schienenwegen erhöht und unterstützt und befürwortet insofern die flächeneffiziente Errichtung von Anlagen zur Gewinnung von Solarenergie in durch Infrastruktureinrichtungen vorbelasteten Bereichen. Aufgrund der Lage beidseits der Bundesautobahn BAB 5 befindet sich der östliche Teilgeltungsbereich des Plangebietes vollständig und der westliche Teilgeltungsbereich zum überwiegenden Teil innerhalb des gemäß EEG₂₀₂₃ förderfähigen Korridors von 500 m längs von Autobahnen.

1.3.1 Baugesetzbuch

Zur Erreichung der Klimaziele und der Beschleunigung des Ausbaus von erneuerbaren Energien hat der Bundesgesetzgeber zum 11. Januar 2023 eine Teilprivilegierung von Anlagen zur Gewinnung von Solarenergie in das Baugesetzbuch aufgenommen. Nach § 35 Abs. 1 Nr. 8 BauGB gilt:

§ 35 Bauen im Außenbereich

- (1) Im Außenbereich ist ein Vorhaben nur zulässig, wenn öffentliche Belange nicht entgegenstehen, die ausreichende Erschließung gesichert ist und wenn es [...]
8. der Nutzung solarer Strahlungsenergie dient
- a) in, an und auf Dach- und Außenwandflächen von zulässigerweise genutzten Gebäuden, wenn die Anlage dem Gebäude baulich untergeordnet ist, oder
- b) auf einer Fläche längs von
- aa) Autobahnen oder
- bb) Schienenwegen des übergeordneten Netzes im Sinne des § 2b des Allgemeinen Eisenbahngesetzes mit mindestens zwei Hauptgleisen
- und in einer Entfernung zu diesen von bis zu 200 Metern, gemessen vom äußeren Rand der Fahrbahn, [...]

Voraussetzung für eine bauplanungsrechtliche Zulässigkeit solcher raumbedeutsamen Vorhaben ist, dass die in § 35 Abs. 3 BauGB nicht abschließend aufgeführten öffentlichen Belange nicht entgegenstehen. Der Bereich der geplanten Freiflächen-Photovoltaikanlage geht beidseits deutlich über die Entfernung von 200 m, gemessen vom äußeren Rand der Fahrbahn, hinaus, sodass die vorliegende Planung nur teilweise als sogenanntes privilegiertes Außenbereichsvorhaben gelten kann. Entsprechend sollen die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die Umsetzung des geplanten Vorhabens vorliegend im Wege der vorbereitenden und verbindlichen Bauleitplanung geschaffen werden.

1.3.2 Bundesfernstraßengesetz

Das Gesetz zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren im Verkehrsbereich und zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2021/1187, das am 29. Dezember 2023 in Kraft trat, baut auf den bereits verbesserten gesetzlichen Rahmenbedingungen für Solarenergie auf und erweitert diese (Drucksache 20/8922). Das Gesetz beinhaltet unter anderem Änderungen des Bundesfernstraßengesetzes (FStrG) und des Allgemeinen Eisenbahngesetzes (AEG), die die Bedeutung der Erneuerbaren Energien im Bereich von Straßen und Schienen betonen und darauf abzielen, die Flächenpotenziale für den Ausbau von Photovoltaikanlagen zu nutzen. Dies soll dazu beitragen, die Infrastruktur bis 2040 netto-klimaneutral zu betreiben. Zur Flankierung der Umsetzung des Willens des Bundesgesetzgebers in Bezug auf die Novellierung des EEG₂₀₂₃ und § 35 Abs. 1 Nr. 8 BauGB wurde Ende 2023 das Bundesfernstraßengesetz geändert, um auch auf der fachrechtlichen Ebene weitere Erleichterungen für die Errichtung von Solar-Freiflächenanlagen zu ermöglichen (Drucksache 20/8922, S. 51). Nach dem Bundesfernstraßengesetz galt bis dato eine Bauverbotszone von 40 m, gemessen vom befestigten Fahrbahnrand. Demnach sind bauliche Anlagen innerhalb der Bauverbotszone grundsätzlich nicht zulässig. Daneben gilt in einem Abstand bis zu 100 m, gemessen vom befestigten Fahrbahnrand, eine Anbaubeschränkungszone. Anlagen, die in dieser Zone errichtet werden sollen, bedürfen der Zustimmung des Fernstraßenbundesamtes. Für Photovoltaik-Freiflächenanlagen wurde hiervon nun zugunsten der Ausbauziele eine bedeutende Ausnahme gesetzlich verankert.

Nach § 9 Abs. 2c FStrG gilt nun:

§ 9 Bauliche Anlagen an Bundesfernstraßen

- 2c) Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 und Absatz 2 [die Anbauverbotszone und die Zustimmungspflicht] **gelten nicht für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus solarer Strahlungsenergie**. Die oberste Landesstraßenbaubehörde oder, soweit dem Bund die Verwaltung einer Bundesfernstraße zusteht, das Fernstraßen-Bundesamt ist im Genehmigungsverfahren für eine Anlage nach Satz 1 zu beteiligen, wenn eine solche Anlage längs einer Bundesautobahn in Entfernung bis zu 100 Meter oder längs einer Bundesstraße außerhalb der zur Erschließung der anliegenden Grundstücke bestimmten Teile der Ortsdurchfahrten bis zu 40 Meter, jeweils gemessen vom äußeren Rand der befestigten Fahrbahn, errichtet oder erheblich geändert werden soll. Bedarf eine Anlage nach Satz 1 keiner Genehmigung, hat der Vorhabenträger das Vorhaben vor Baubeginn bei der jeweils zuständigen Behörde nach Satz 2 anzuzeigen. Bei der Genehmigung, der Errichtung und dem Betrieb einer Anlage nach Satz 1 sind die in Absatz 3 und in § 2 des Erneuerbare-Energien-Gesetzes genannten Belange zu beachten.

An die Stelle der Ausnahmegenehmigung für die Errichtung eines Vorhabens in der Anbauverbotszone oder an die Stelle des Zustimmungserfordernisses tritt lediglich die Beteiligung der Behörde im Rahmen des Genehmigungsverfahrens (z.B. Baugenehmigungsverfahren). Diese Beteiligung ist räumlich beschränkt. Ist die Anlage genehmigungsfrei, besteht sogar nur eine Anzeigepflicht des Vorhabenträgers vor Baubeginn bei der zuständigen Straßenbaubehörde. Letztlich wird klargestellt, dass im Rahmen der Beteiligung § 2 EEG₂₀₂₃ zu beachten ist. Die beteiligte Straßenbaubehörde kann daher Nebenbestimmungen zur Aufnahme in den Genehmigungsbescheid empfehlen, um den straßenrechtlichen Belangen (Sicherheit oder Leichtigkeit des Verkehrs, Ausbauabsichten oder Straßenbaugestaltung) Rechnung zu tragen (z.B. Vermeidung von Blendwirkungen für die Verkehrsteilnehmenden auf der Bundesfernstraße, Sicherstellung der Funktionsfähigkeit der autobahneigenen Anlagen). Da die Errichtung und der Betrieb von Anlagen sowie den dazugehörigen Nebenanlagen im Bereich der erneuerbaren Energien im übertragenden öffentlichen Interesse liegen und der öffentlichen Sicherheit dienen, ist eine Versagung der Genehmigung (insbesondere aus straßenrechtlichen Gründen) nur in einem atypischen Ausnahmefall möglich. Im Zuge der Änderung des Bundesfernstraßengesetzes wurden auch allgemeine Regelungen aufgenommen, die die Bedeutung der Erneuerbaren Energien im Bereich von Straßen betonen.

Neu eingeführt wurde § 3 Abs. 1a FStrG:

§ 3 Straßenbaulast

(1b) *Bei dem Bau oder der Änderung von Bundesautobahnen sind **die Möglichkeiten der Erzeugung erneuerbarer Energien auf nutzbaren Flächen oder auf nutzbaren Anlagen auszuschöpfen**; ausgenommen ist der Straßengrund. Dabei sind die Grundsätze der Wirtschaftlichkeit ebenso wie die technische Umsetzbarkeit zu beachten.*

In der dazugehörigen Gesetzesbegründung (Drucksache 198/23, S. 56) heißt es:

*„Ziel der Regelung ist es, **die Flächenpotentiale im Bereich der Bundesautobahnen für den Ausbau von erneuerbaren Energien zu nutzen**. [...] Der stufenweise Ausbau insbesondere von Photovoltaikanlagen auf Flächen der Bundesautobahnen soll einen wichtigen Beitrag dazu leisten, die Autobahninfrastruktur bis 2040 netto-klimaneutral zu betreiben und zu unterhalten. Bei dem Bau oder der Änderung von Bundesautobahnen soll die Nutzung der Strecken zur Erzeugung erneuerbarer Energien künftig integraler Bestandteil der Planungen der Autobahn GmbH des Bundes sein. [...] Bei der Entscheidung, welche Flächen für den Ausbau genutzt werden, ist das überragende öffentliche Interesse am Ausbau der Erneuerbaren Energien mit den Belangen der Sicherheit und Leichtigkeit des Verkehrs abzuwägen.“*

Diese gesetzgeberischen Leitlinien und das überragende öffentliche Interesse am Ausbau der Erneuerbaren Energien, auf das sie reagieren, sind zu berücksichtigen. Die Vereinfachungen im Rahmen der Änderung des Bundesfernstraßengesetzes liefen beispielsweise ins Leere, wenn der gewollte Ausbau der Erneuerbaren Energien an Bundesautobahnen auf der Ebene der Bauleitplanung sowie Raumordnung nicht mitgedacht würde. Die Regelungen zielen darauf ab, Planungsrecht für Photovoltaik gerade in diesen infrastrukturell vorgeprägten Flächenpotenzialen herzustellen.

1.4 Raumordnung und Regionalplanung

1.4.1 Raumordnungsgesetz und Landesentwicklungsplan Hessen

Die Themen Klima- und Ressourcenschutz fallen auch in den Aufgabenbereich der Raumordnung. So enthält das Raumordnungsgesetz (ROG) eine Reihe von Grundsätzen, die der Leitvorstellung einer nachhaltigen Raumentwicklung entsprechen. Dabei wird in § 2 Abs. 2 Nr. 6 ROG auch auf die Berücksichtigung des Klimaschutzes und der Energieeinsparung Bezug genommen. Danach gilt unter anderem:

§ 2 Grundsätze der Raumordnung

(2) *Grundsätze der Raumordnung sind insbesondere: [...]*

6. *[...] den räumlichen Erfordernissen des Klimaschutzes ist Rechnung zu tragen, sowohl durch Maßnahmen, die dem Klimawandel entgegenwirken, als auch durch solche, die der Anpassung an den Klimawandel dienen. Dabei sind die räumlichen Voraussetzungen für den Ausbau der erneuerbaren Energien, für eine sparsame Energienutzung sowie für den Erhalt und die Entwicklung natürlicher Senken für klimaschädliche Stoffe und für die Einlagerung dieser Stoffe zu schaffen. [...]*

Gemäß § 2 Abs. 1 ROG sind die Grundsätze der Raumordnung durch entsprechende Festlegungen in den Raumordnungsplänen zu konkretisieren, sofern dies erforderlich ist. Das Land Hessen ist dieser Aufforderung durch die Aufnahme von entsprechenden raumordnerischen Grundsätzen und Zielen zur Energiebereitstellung bereits im Landesentwicklungsplan (LEP) aus dem Jahr 2000 nachgekommen. Im Zuge der Inkraftsetzung der Verordnung über die 3. Änderung des Landesentwicklungsplans Hessen 2000 von 2018 wurde unter anderem auch der Abschnitt zur Energiebereitstellung vollständig neugefasst.

Gemäß den Ausführungen unter Kapitel 5.3 der 3. Änderung des LEP Hessen 2000 von 2018 sind für die Planung und Realisierung der zu einer bedarfsgerechten Bereitstellung von Energie erforderlichen Infrastruktur sowie der hierzu notwendigen Einrichtungen folgende Ziele und Grundsätze zu berücksichtigen:

5.3.1 Nachhaltige Energiebereitstellung

- 5.3.1-1 (G) *In den Planungsregionen des Landes soll den räumlichen Erfordernissen einer umwelt- und sozialverträglichen, sicheren und kostengünstigen Energiebereitstellung Rechnung getragen werden, die sich am Vorrang und den Potenzialen beim Ausbau der Erneuerbaren Energien orientiert.*
- 5.3.1-2 (G) *Eine Raumstruktur mit möglichst geringem Energiebedarf, insbesondere zur Einsparung fossiler Energieträger für die Wärmebereitstellung, ist anzustreben.*
- 5.3.1-3 (G) *Potenziale zur Verringerung des Energieverbrauchs, zur Steigerung der Energieeffizienz sowie zur rationellen Energienutzung durch kombinierte Strom- und Wärmeerzeugung einschließlich der Abwärmenutzung sind durch planerische Maßnahmen aktiv zu unterstützen.*

5.3.1 Erneuerbare Energien

5.3.2.1 Solare Strahlungsenergie

- 5.3.2.1-1 (Z) *Die Nutzung der solaren Strahlungsenergie auf und an baulichen Anlagen hat Vorrang vor der Errichtung großflächiger Anlagen auf Freiflächen (Freiflächen-Solaranlagen). Ausgenommen hiervon sind Freiflächen-Solaranlagen, wenn der Standort mit der Schutz- und Nutzfunktionen der jeweiligen gebietlichen Festlegung im Regionalplan vereinbar ist. **Bei der Standortwahl sind Flächen entlang von Bundesautobahnen, Schienenwegen, Deponien, Lärmschutzwälle sowie Konversionsgebiete sowie in unmittelbarer Nähe liegende, baulich bereits vorgeprägte Gebiete vorrangig in Betracht zu ziehen;** nachrangig können auch die für eine landwirtschaftliche Nutzung benachteiligten Gebiete einbezogen werden.*

Der Ausbau erneuerbarer Energien im Bereich der Nutzung solarer Strahlungsenergie erfordert die Inanspruchnahme landwirtschaftlicher Flächen, da der Bedarf nach § 4 EEG₂₀₂₃ nicht ausschließlich über die Nutzung von Anlagen zur Gewinnung von Solarenergie auf und an baulichen Anlagen gedeckt werden kann. Daher bedarf es bei der Umsetzung, insbesondere von Freiflächen-Solaranlagen, der Würdigung der Belange der Landwirtschaft, die im Kapitel 4.4. der 3. Änderung des LEP Hessen 2000 von 2018 dargelegt sind. Gemäß Grundsatz 4.4-1 soll der Agrarstandort Hessen im Hinblick auf die ökonomische, ökologische und soziale Bedeutung der Landwirtschaft gesichert werden. Nach dem Grundsatz 4.4-6 ist die Inanspruchnahme landwirtschaftlich genutzter Flächen für andere Nutzungen so weit wie möglich zu begrenzen und zu vermindern. Bei Entscheidungen über raumbedeutsame Planungen soll der Erhaltung landwirtschaftlicher Flächen mit hoher Ertragssicherheit hohes Gewicht beigemessen werden. Die räumliche Konkretisierung des landesplanerischen Ziels 5.3.2.1-1 wird durch die jüngsten Gesetzesänderungen im Bundesrecht (vgl. Kapitel 1.3) bekräftigt. Die Nutzung vorgeprägter Gebiete, unter anderem entlang von Autobahnen, soll bevorzugt werden, um den Gesamtcharakter des landwirtschaftlichen Raums zu schonen und gleichzeitig die Klimaziele zu erreichen.

1.4.2 Regionalplan Mittelhessen 2010 und Teilregionalplan Energie 2016/2020

Im Regionalplan Mittelhessen 2010 werden ebenfalls entsprechende Ziele für den Ausbau und die Nutzung Erneuerbarer Energien formuliert. Hierbei wird langfristig angestrebt, den Endenergieverbrauch in Mittelhessen vollständig durch Erneuerbare Energien zu decken. Für eine gezielte Steuerung der Umsetzung von Klimaschutzzielen und für den Ausbau einer regionalen Energieversorgung, mit einem möglichst hohen Anteil Erneuerbarer Energien, wurde zudem der Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020 (TRPEM) aufgestellt.

Die nachfolgend aufgeführten Ziele und Grundsätze zur Nutzung solarer Strahlungsenergie sind im Zuge der Standortwahl für die Umsetzung von raumbedeutsamen Photovoltaik-Freiflächenanlagen zu würdigen:

2.3 Nutzung solarer Strahlungsenergie durch Photovoltaik

- 2.3-1 (G) *Photovoltaik-Freiflächenanlagen sollen vorrangig in Vorranggebieten Industrie und Gewerbe errichtet werden, soweit für andere gewerbliche Entwicklungen Raum bleibt.*
- 2.3-2 (G) (K) *Raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen, die nicht in Vorranggebieten Industrie und Gewerbe errichtet werden können, sollen in den Vorbehaltsgebieten für Photovoltaik-Freiflächenanlagen errichtet werden. In diesen Vorbehaltsgebieten ist der Nutzung durch raumbedeutsame Photovoltaikanlagen bei der Abwägung mit konkurrierenden raumbedeutsamen Nutzungen ein besonderes Gewicht beizumessen.*
- 2.3-3 (Z) *Raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen in einem Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen, das gleichzeitig Vorranggebiet für Landwirtschaft ist, müssen mit agrarstrukturellen Belangen vereinbar sein.*
- 2.3-4 (Z) *Die Flächeninanspruchnahme durch Photovoltaik-Freiflächenanlagen ist innerhalb der einzelnen Gebietskörperschaft auf 2 % der Fläche der Vorrang- und Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft zu begrenzen.*

Der TRPEM 2016/2020 stellt keine Vorranggebiete, sondern lediglich Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen dar. Aus den im TRPEM formulierten Grundsätzen ergibt sich für die Standortwahl von Photovoltaik-Freiflächenanlagen aber eine Rangfolge der Inanspruchnahme:

- 1) Vorranggebiete für Industrie und Gewerbe, sofern für andere gewerbliche Entwicklungen Raum bleibt, es sich damit also um weniger geeignete bzw. schlecht vermarktbare Flächen handelt
- 2) Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen
- 3) Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft
- 4) Vorranggebiete für Landwirtschaft, sofern keine Flächen mit hoher Ertragssicherheit betroffen sind und die Agrarstruktur nicht erheblich beeinträchtigt wird.

Unter der vorausgesetzten Vereinbarkeit mit agrarstrukturellen Belangen ist die Errichtung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen insofern auch innerhalb von „Vorranggebieten für Landwirtschaft“ möglich. So werden auch bei der Festlegung der „Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen“ im Teilregionalplan die Vorranggebiete nicht per se als Standorte für Photovoltaik-Freiflächenanlagen ausgeschlossen.

Weiterhin gilt nach der Zielvorgabe 6.3-1 des Regionalplans Mittelhessen 2010:

6.3 Landwirtschaft

- 6.3-1 (Z) (K) *In den Vorranggebieten für Landwirtschaft hat die landwirtschaftliche Nutzung Vorrang vor entgegenstehenden Nutzungsansprüchen. Die Agrarstruktur ist hier für eine nachhaltige Landbewirtschaftung zu sichern und zu entwickeln.*

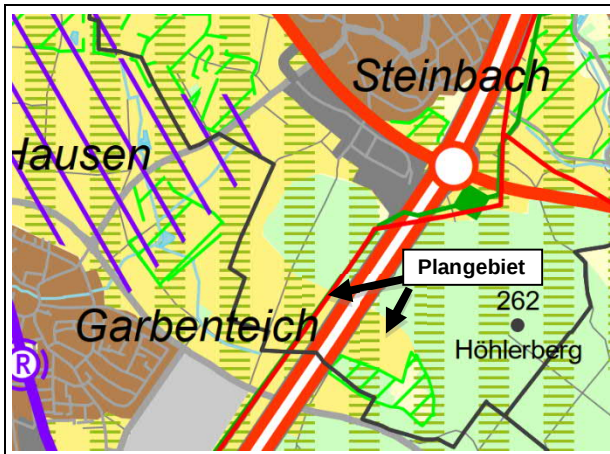
Entsprechend dienen die als „Vorranggebiet für Landwirtschaft“ festgelegten Bereiche der Region der langfristigen Sicherung von für eine nachhaltige landwirtschaftliche Nutzung besonders geeigneten Böden, gegebenenfalls unabhängig von gegenwärtigen Interessen der Flächennutzer. Sie bilden daneben die räumlichen Schwerpunkte der Erzeugung landwirtschaftlicher Produkte. Damit dienen sie unter anderem der verbrauchernahen Produktion, tragen zur Stabilisierung und Einkommenssicherung der ländlichen Räume bei und schaffen insbesondere im Verdichtungs- und Ordnungsraum durch die Flächenfreihaltung die Voraussetzungen für vielfältige Freiraumfunktionen.

Schließlich wurde im Jahr 2021 von der Regionalversammlung Mittelhessen das Grundsatzpapier (Drucksache IX/85) zu Photovoltaik-Freiflächenanlagen in Vorbehaltsgebieten und Vorranggebieten für Landwirtschaft beschlossen. Der Druck auf die Inanspruchnahme landwirtschaftlicher Flächen, die im Regionalplan Mittelhessen 2010 als Vorbehaltsgebiete bzw. Vorranggebiete für Landwirtschaft festgelegt sind, erhöht sich unter dem Ziel der Energiewende und der entsprechenden Förderungsmaßnahmen für Photovoltaik-Freiflächenanlagen deutlich. Aus dieser Entwicklung resultiert ein raumordnerischer Steuerungsbedarf, der sowohl die raumordnerischen Festlegungen für Landwirtschaft als auch die Ziele der Energiewende im Fokus hat. Hieraus wurden die nachfolgenden 5 Punkte beschlossen:

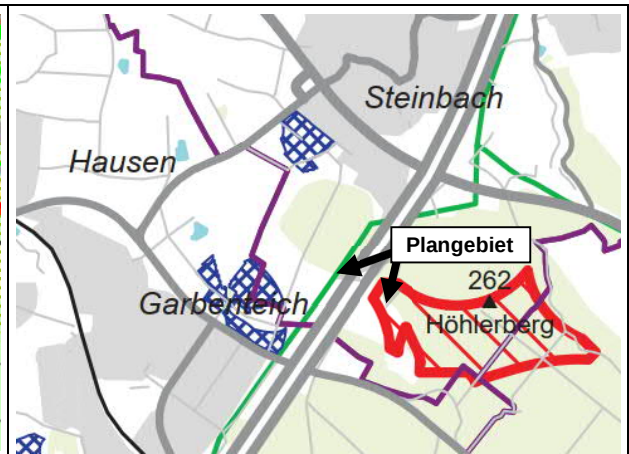
1. *Gemäß Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020 (TRPEM 2016/2020) sind bei der Standortwahl für raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen die regionalplanerisch ausgewiesenen Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen besonders zu berücksichtigen (Plansatz 2.3-2 (G)). Gemäß Plansatz 2.3-3 (Z) des TRPEM 2016/2020 müssen raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen in einem Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen, das gleichzeitig Vorranggebiet für Landwirtschaft ist, mit agrarstrukturellen Belangen vereinbar sein.*
2. *Bei begründeter Standortwahl außerhalb von Vorbehaltsgebieten für Photovoltaik-Freiflächenanlagen sind bevorzugt Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft für die Errichtung von raumbedeutsamen Photovoltaik-Freiflächenanlagen zu wählen. Raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen sind auch dann in Vorbehaltsgebieten für Landwirtschaft ohne Zielabweichungsverfahren zulässig, wenn die Flächeninanspruchnahme größer als 5 ha ist. Bei Flächeninanspruchnahmen in den Vorbehaltsgebieten für Landwirtschaft sind gem. Plansatz 6.3-3 (Z) des Regionalplans Mittelhessen 2010 (RPM 2010) städtebauliche, denkmal- und landschaftspflegerische sowie umwelt- und naturschutzfachliche Belange zu berücksichtigen.*
3. *Sofern raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen innerhalb eines **Vorranggebietes für Landwirtschaft** – das nicht mit einem Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen überlagert ist – errichtet werden sollen, ist **eine Befreiung von der Beachtungspflicht der regionalplanerischen Zielfestlegung Vorranggebiet für Landwirtschaft in einem Zielabweichungsverfahren zu prüfen**. Innerhalb der Vorranggebiete für Landwirtschaft sind – soweit sie nicht mit Vorbehaltsgebieten für Photovoltaik-Freiflächenanlagen überlagert sind – in der Regel Böden mit einer hohen Ertragssicherheit von einer Nutzung durch raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen auszuschließen. Dies sind regelmäßig Flächen, die Bodenzahlen (Ackerland) bzw. Grünlandgrundzahlen (Grünland) von überwiegend größer 60 aufweisen. In den naturräumlich benachteiligten landwirtschaftlichen Gebieten in Mittelhessen sind regelmäßig bereits Flächen mit einer Bodenzahl bzw. Grünlandgrundzahl überwiegend größer 50 auszuschließen.*
4. *Soweit raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen als Agri-Photovoltaik-Freiflächenanlagen errichtet werden sollen, sind die Ziff. 1 – 3 entsprechend anzuwenden. Sollen Agri-Photovoltaik-Freiflächenanlagen innerhalb von Vorranggebieten für Landwirtschaft – die nicht von einem Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen überlagert sind – errichtet werden, ist dies raumordnerisch mit dem Vorranggebiet für Landwirtschaft vereinbar, wenn nachweislich auf mind. 80 % der Planungsfläche eine möglichst uneingeschränkte Landbewirtschaftung durchführbar ist und keiner der in Ziff. 3 genannten Ausschlussgründe hinsichtlich Böden mit hoher Ertragssicherheit vorliegt.*
5. *Agrarstrukturellen Belangen ist bei jeder Inanspruchnahme eines Vorranggebietes für Landwirtschaft durch eine raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlage – auch wenn es durch ein Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen überlagert ist – ein besonderes Gewicht beizumessen; erhebliche Beeinträchtigungen der Agrarstruktur sind unzulässig. Das Ziel 2.3-4 (Z) des Teilregionalplans Energie Mittelhessen 2016/2020, wonach die Flächeninanspruchnahme durch Photovoltaik-Freiflächenanlagen innerhalb einer Gebietskörperschaft auf 2 % der Fläche der Vorrang- und Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft begrenzt wird, bleibt unberührt.*

Der Bereich des Plangebietes ist im derzeit rechtsgültigen **Regionalplan Mittelhessen 2010** als „Vorranggebiet für Landwirtschaft“ sowie überlagernd als „Vorranggebiet Regionaler Grünzug“ festgelegt. Hinzu kommt die raumordnerische Festlegung einer „Rohrfernleitung, Bestand“ und einer „Hochspannungsleitung, Bestand“ im Bereich westlich der Bundesautobahn sowie die teilweise Überlagerung durch ein im **Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020** festgelegtes „Vorranggebiet zur Nutzung der Windenergie“ im östlichen Bereich des Plangebietes.

Regionalplan Mittelhessen 2010



Teilregionalplan Energie Mittelhessen



Ausschnitte genordet, unmaßstäblich vergrößert

In Kap. 7.2.3 des Textteils zum Regionalplan Mittelhessen 2010 werden in Bezug auf die Nutzung solarer Strahlungsenergie raumordnerische Grundsätze und Ziele genannt. Diese werden durch den aufgestellten TRPEM 2016/2020 und die hier in Kapitel 2.3. aufgeführten Ziele und Grundsätze ersetzt. Nachfolgend werden die hier formulierten Ziele und Grundsätze, welche durch die vorliegende Planung berührt werden, aufgegriffen und in die Betrachtung eingestellt.

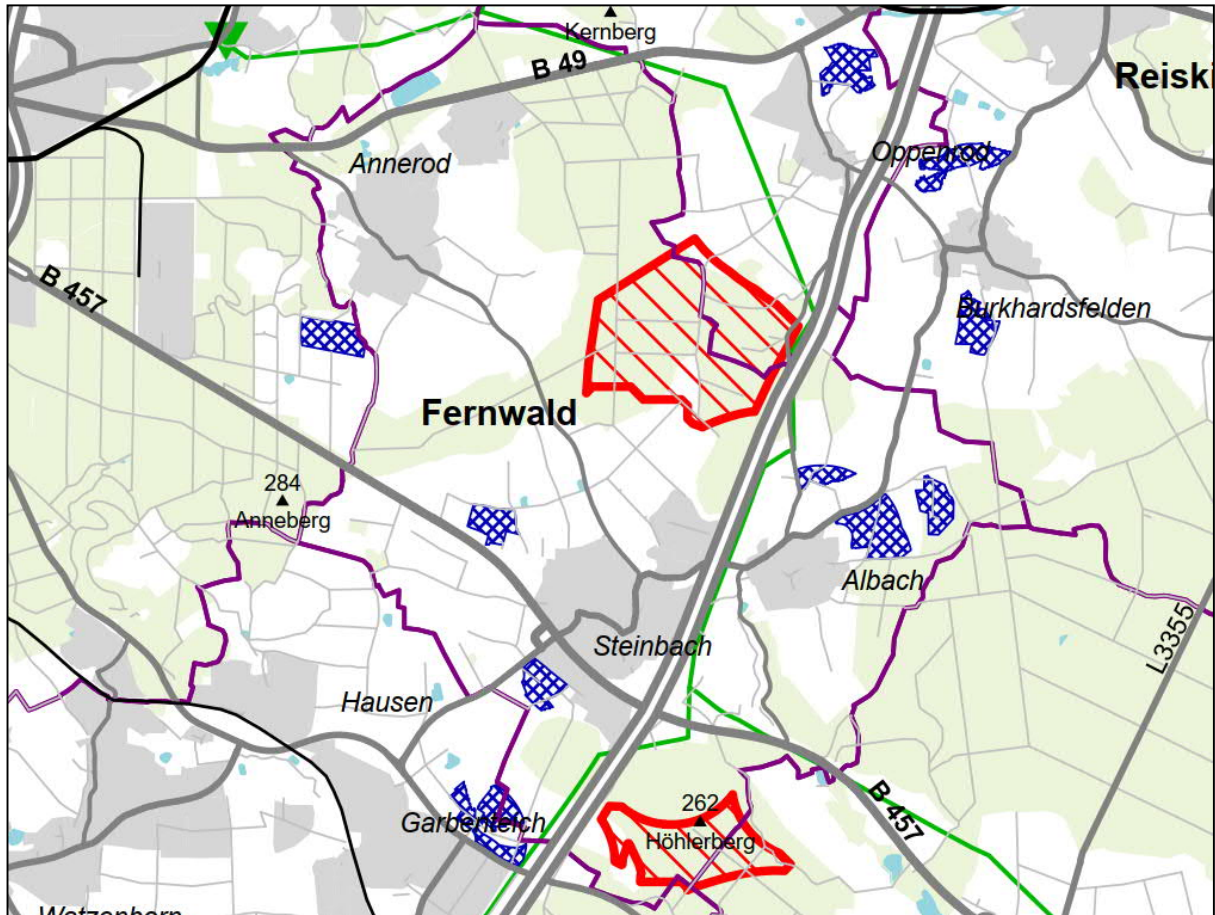
- 2.3-1 (G) *Photovoltaik-Freiflächenanlagen sollen vorrangig in Vorranggebieten Industrie und Gewerbe errichtet werden, soweit für andere gewerbliche Entwicklungen Raum bleibt.*

Im Regionalplan Mittelhessen 2010 werden für das Gemeindegebiet insgesamt drei „Vorranggebiete Industrie und Gewerbe, Bestand“, aber kein „Vorranggebiet für Industrie und Gewerbe, Planung“ festgelegt. Die drei Gewerbegebiete sind nahezu vollständig bebaut. Vereinzelt sind noch unbebaute Grundstücke vorhanden, die über die drei Gewerbegebiete verteilt sind.

Zusammenhängende Flächen für die Errichtung einer Freiflächenanlage, auf denen eine vergleichbare Energiegewinnung wie im geplanten Solarpark erzielt werden kann, sind in den „Vorranggebieten Industrie und Gewerbe, Bestand“ daher nicht gegeben. Darüber hinaus sollen die zur Verfügung stehenden Flächenpotentiale der langfristigen Sicherung und gewerblichen Entwicklung des Wirtschaftsstandortes und den damit verbundenen Arbeitsplätzen im Gemeindegebiet dienen. Entsprechend bestehen in den innerhalb des Gemeindegebietes der Gemeinde Fernwald raumordnerisch festgelegten „Vorranggebieten Industrie und Gewerbe“ keine Alternativen für die Umsetzung des geplanten Vorhabens.

2.3-2 (G) (K) *Raumbedeutsame Photovoltaikanlagen, die nicht in Vorranggebieten Industrie und Gewerbe errichtet werden können, sollen in den Vorbehaltsgebieten für Photovoltaik-Freiflächenanlagen errichtet werden. In diesen Vorbehaltsgebieten ist der Nutzung durch raumbedeutsame Photovoltaikanlagen bei der Abwägung mit konkurrierenden raumbedeutsamen Nutzungen ein besonderes Gewicht beizumessen.*

Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020



Ausschnitt genordet, ohne Maßstab

Für das Gemeindegebiet Fernwald werden im Teilregionalplan insgesamt sechs „Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen“ dargestellt. Hier stehen jedoch zunächst die fehlenden Voraussetzungen zur EEG₂₀₂₃-Einspeisevergütung, die fehlende Privilegierung sowie die fehlende Flächenverfügbarkeit einer Umsetzung entgegen. Aufgrund der Lage des vorliegend geplanten Solarparks beidseits der Bundesautobahn BAB 5 befindet sich dieser hingegen östlich der BAB 5 vollständig sowie westlich zum überwiegenden Teil innerhalb des gemäß EEG₂₀₂₃ förderfähigen Korridors von 500 m längs von Autobahnen. Gleichwohl handelt es sich bei dem vorliegend geplanten Solarpark aufgrund der Lage zumindest in Teilen um ein gemäß § 35 Abs. 1 Nr. 8b BauGB gesetzlich privilegiertes Vorhaben. Die Wahl der Flächen entspricht damit grundsätzlich dem gesetzgeberischen Willen, primär solche Anlagen in einem durch Infrastruktureinrichtungen vorgeprägten Bereich zu errichten. Das entscheidende Alleinstellungsmerkmal der vorliegenden Flächen besteht jedoch darin, dass sie in räumlicher Nähe zum geplanten Windpark „Am Höherberg“ und dem zugehörigen Umspannwerk liegen. Dieses Merkmal ist bedeutsam, da aufgrund der unterschiedlichen Lastgänge bei einer parallelen Nutzung von Wind- und Solarenergie die Auslastung des Umspannwerks deutlich erhöht werden kann.

Die Umsetzung der vorliegenden Planung stellt damit einen weiteren wesentlichen Beitrag zum Ausbau der Nutzung von Erneuerbaren Energien in der Gemeinde Fernwald dar. Gleichwohl stellen die im Gemeindegebiet der Gemeinde Fernwald dargestellten „Vorbehaltsgebiete für Photovoltaik-Freiflächenanlagen“ keine Alternative für die Umsetzung des Vorhabens dar.

2.3-3 (Z) *Raumbedeutsame Photovoltaik-Freiflächenanlagen in einem Vorbehaltsgebiet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen, das gleichzeitig Vorranggebiet für die Landwirtschaft ist, müssen mit agrarstrukturellen Belangen vereinbar sein.*

Da das Planvorhaben nicht innerhalb eines „Vorbehaltsgebietes für Photovoltaik-Freiflächenanlagen“ erfolgt, wird das aufgeführte Ziel der Raumordnung nicht berührt. Jedoch zeigt es auf, dass eine grundsätzliche Vereinbarkeit von Photovoltaik-Freiflächenanlagen und „Vorranggebieten für Landwirtschaft“ vom Plangeber anerkannt ist.

2.3-4 (Z) *Die Flächeninanspruchnahme durch Photovoltaik-Freiflächenanlagen ist innerhalb der einzelnen Gebietskörperschaft auf 2 % der Fläche der Vorrang- und Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft zu begrenzen.*

Zur Beurteilung einer möglichen Beeinträchtigung der Agrarstruktur bzw. einer Berührung der Grundausrichtung der Planung spielt die festgelegte 2-%-Marke für eine Inanspruchnahme von Vorranggebieten und Vorbehaltsgebieten für Landwirtschaft innerhalb einer Gebietskörperschaft eine maßgebende Rolle und stellt somit einen wichtigen Baustein der Gesamtkonzeption zur regionalplanerischen Steuerung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen dar. Nach einer GIS-Auswertung sind in Fernwald im Regionalplan Mittelhessen 2010 rund 224,7 ha als „Vorbehaltsgebiet für Landwirtschaft“ und rund 854,7 ha als „Vorranggebiet für Landwirtschaft“ dargestellt, was insgesamt rund 1.079,4 ha für das Gemeindegebiet Fernwald ergibt. Bei Vollausschöpfung der im Regionalplan Mittelhessen 2010 festgelegten 2 % ergibt sich ein Flächenpotenzial von rund 21,6 ha. Die geplante Photovoltaik-Freiflächenanlage nimmt eine Fläche von rd. 18,9 ha ein, was in Bezug auf die gesamte Flächendarstellung einem Anteil von rund 1,75 % entspricht. Jedoch besteht im Ortsteil Albach der Gemeinde Fernwald bereits eine Photovoltaik-Freiflächenanlage, die auf einer Fläche von etwa 8,1 ha innerhalb eines „Vorranggebietes für Landwirtschaft“ liegt und somit einen Anteil von weiteren rd. 0,75 % ausmacht.

Zusammen betrachtet wird im Zuge der Umsetzung der geplanten Photovoltaik-Freiflächenanlage die festgelegte 2-%-Marke überschritten, sodass dem entsprechenden Ziel der Raumordnung zunächst nicht entsprochen wird. Auf den Flächen der bestehenden Photovoltaik-Freiflächenanlage im Ortsteil Albach hat jedoch bereits vor der Errichtung der Anlage keine landwirtschaftliche Nutzung stattgefunden, da es sich bei diesen um die in den 1980er Jahren stillgelegten Flächen einer ehemaligen Raketenstellung handelt. Die Flächen sind aufgrund ihrer historischen Nutzung und der damit verbundenen Bodenzustände faktisch nicht zur landwirtschaftlich produktiven Fläche der Gemeinde Fernwald zu zählen, sodass eine Einbeziehung der Flächen vielmehr zu einer Doppelbewertung nicht verfügbarer Flächen führen würde und den Zweck der 2-%-Regelung – den Schutz tatsächlich landwirtschaftlich genutzter und nutzbarer Flächen – verfälscht.

6.2-1 (Z) (K) *In den Vorranggebieten Regionaler Grünzug hat die Sicherung und Entwicklung des Freiraums und der Freiraumfunktionen Vorrang vor anderen Raumansprüchen. Planungen und Maßnahmen, die zu einer Zersiedlung oder zu einer Beeinträchtigung der Gliederung der Siedlungsstruktur, der Freiraumerholung, des Wasserhaushalts, der Bodenfunktionen, der Biotopverbundfunktion oder der klimatischen bzw. lufthygienischen Verhältnisse führen können, sind nicht zulässig. Hierzu zählen neben wohnungsbaulicher und gewerblicher Nutzung auch Sport- und Freizeiteinrichtungen mit einem hohen Anteil baulicher Anlagen, Verkehrsanlagen sowie andere Infrastrukturmaßnahmen. Die Errichtung baulicher Anlagen, die einen nicht nur vorübergehenden Aufenthalt von Menschen ermöglicht, ist im Vorranggebiet Regionaler Grünzug unzulässig*

Laut Begründung des Regionalplans ist die Errichtung von Anlagen zur Nutzung der Windenergie und der Solarenergie in den „Vorranggebieten Regionaler Grünzug“ zulässig, soweit diese mit den Festlegungen des Teilregionalplans Energie Mittelhessen in der jeweils gültigen Fassung vereinbar ist. In den vorangehenden Ausführungen erfolgte die inhaltliche Auseinandersetzung mit der im Teilregionalplan Energie Mittelhessen enthaltenen Prüfkaskade in Bezug auf die Standortwahl sowie die Darlegung, dass das Vorhaben den sonstigen Festlegungen des Teilregionalplans Energie Mittelhessen 2016/2020 nicht widerspricht. Ferner gilt, dass die Extensivierung der Fläche eine Vielzahl der Funktionen regionaler Grünzüge unterstützt und verstärkt, darunter beispielsweise die Stärkung der Biodiversität. Auf Biodiversität ausgerichtete Solarparks können insbesondere die Insektenvielfalt stark erhöhen, was als Nahrungsgrundlage für Vögel und weitere Artengruppen dienen kann. Überdies befindet sich der Bereich des Plangebietes in einem sowohl durch die Autobahn, die Freileitungen und den geplanten Windpark im Bereich „Am Höhlerberg“ baulich stark vorgeprägten Bereich des Freiraums. Die Schaffung zusätzlicher Trennwirkungen bzw. eine weitere Zerschneidung des Freiraumes ist daher im Zuge der vorliegenden Planung aufgrund der bestehenden baulichen Prägung und Vorbelastung nicht erkennbar. Ferner sind keine erheblich negativen Auswirkungen auf den Wasserhaushalt oder die klimatischen und lufthygienischen Verhältnisse zu erwarten. Das Vorhaben liegt zudem im öffentlichen Interesse und dient der öffentlichen Sicherheit (Versorgungssicherheit) nach § 2 EEG₂₀₂₃, sodass die Gründe für das Allgemeinwohl überwiegen.

Vorranggebiet für Landwirtschaft

6.3-1 (Z) (K) *In den Vorranggebieten für Landwirtschaft hat die landwirtschaftliche Nutzung Vorrang vor entgegenstehenden Nutzungsansprüchen. Die Agrarstruktur ist hier für eine nachhaltige Landbewirtschaftung zu sichern und zu entwickeln.*

Durch die geplante Errichtung einer raumbedeutsamen Photovoltaik-Freiflächenanlage in einer Größenordnung von rd. 18,9 ha innerhalb eines „Vorranggebietes für Landwirtschaft“ steht die Zielvorgabe 6.3-1 der Umsetzung entgegen, sodass es einer Abweichung von den Zielen der Raumordnung bedarf.

In den „Vorranggebieten für Landwirtschaft“ hat die landwirtschaftliche Nutzung Vorrang vor entgegenstehenden Nutzungsansprüchen. Die Agrarstruktur ist hier für eine nachhaltige Landbewirtschaftung zu sichern und zu erhalten. Aus diesem Grund bedarf es einer Auseinandersetzung mit der Betroffenheit sowohl öffentlicher als auch privater Belange der Landwirtschaft. In Bezug auf die Betroffenheit der privaten Belange ist hierbei zu betrachten, inwieweit der (temporäre) Verlust an landwirtschaftlichen Nutzflächen eine potenzielle Existenzgefährdung von Eigentümern oder Bewirtschaftern darstellt. In der Regel wird dabei von einer Betriebszeit von bis zu 30 Jahren ausgegangen.

Unter Berücksichtigung der landwirtschaftlich genutzten Gesamtflächen ist der Umfang der Flächen im Plangebiet für die Agrarstruktur insgesamt und auch für die betroffenen Landwirte untergeordnet und kann für Letztere grundsätzlich durch die Pacht gleichwertiger Flächen bzw. die Pachteinahmen aus der Solarnutzung kompensiert werden. Des Weiteren wird darauf hingewiesen, dass der gewählte Flächenzuschnitt in Abstimmung mit den betroffenen Grundeigentümern und Landwirten erfolgt ist.

Darüber hinaus kann ausgeführt werden, dass die Flächen innerhalb des Plangebietes derzeit noch von einem Haupterwerbslandwirt und einem Nebenerwerbslandwirt bewirtschaftet werden, die zumindest teilweise Eigentümer von Flächen im Plangebiet sind, sodass die Herausnahme der entsprechenden Flächen aus der Bewirtschaftung keinen maßgeblichen Einfluss auf die Betriebe haben wird, da dies eine bewusste Entscheidung der Eigentümer darstellt. Der landwirtschaftliche Haupterwerbsbetrieb bewirtschaftet eine Gesamtfläche von 202 ha. Davon werden 110 ha als Ackerland (davon 25 ha Mais sowie 85 ha Getreide und Raps) und 92 ha als Grünland bewirtschaftet. Eine zusätzliche Einkommensquelle für den Haupterwerbslandwirt stellt die Direktvermarktung von hausgemachter Wurst aus eigener Erzeugung und Schlachtung dar. Durch die geplante Errichtung der Photovoltaik-Freiflächenanlage würden etwa 15 ha der Betriebsfläche betroffen sein. Dieser Flächenverlust kann vollständig durch die Pacht gleichwertiger Flächen gemeindlicher bzw. privater landwirtschaftlicher Flächen kompensiert werden, sodass die landwirtschaftliche Leistungsfähigkeit und die Kontinuität der Betriebsführung einschließlich der Direktvermarktung uneingeschränkt erhalten bleiben. Die Betriebsfläche des Nebenerwerbslandwirtes umfasst eine Fläche von insgesamt 24,5 ha, wobei hiervon lediglich etwa 3 ha innerhalb des Plangebietes liegen. Bei den betroffenen Flächen handelt es sich um Eigentumsflächen sowie auch um Pachtflächen. Der Landwirt wird für die Eigentumsflächen entsprechende Pachtzahlungen erhalten und hat keinen Bedarf an entsprechenden Ersatzflächen geäußert. Die Pachtflächen werden hingegen durch die Pacht zweier höherwertigerer Flächen kompensiert.

Zum Vorrang der landwirtschaftlichen Bodennutzung in „Vorranggebieten für Landwirtschaft“ kann weiterhin ausgeführt werden, dass erhebliche Beeinträchtigungen auf die öffentlichen Belange der Landwirtschaft nicht zu erwarten sind. Als Gründe sind hier zunächst die Besonderheiten zur Errichtung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage zu nennen. Die Module werden auf sogenannten Modultischen montiert, welche mit einzelnen Metallpfosten befestigt werden. Die Metallpfosten werden in den unbefestigten Untergrund gerammt. Hierdurch kann der Versiegelungsgrad innerhalb der für die Errichtung der Freiflächen-Photovoltaikanlage vorgesehenen Fläche auf ein Minimum begrenzt werden. Eine irreversible Inanspruchnahme des Bodens erfolgt nicht, zumal die Anlagen aufgrund ihrer Bauart einen geringen Versiegelungsgrad aufweisen. Ferner kann eine partielle Landbewirtschaftung (z.B. Schafbeweidung, Grünlandpflege) weiterhin erfolgen, sodass eine landwirtschaftliche Bodennutzung grundsätzlich nicht ausgeschlossen oder wesentlich erschwert wird. Im Übrigen stellen auch die raumordnerischen Vorgaben zur Begrenzung aller insgesamt für Freiflächen-Photovoltaikanlagen genutzten Flächen innerhalb des Gemeindegebietes sicher, dass die Agrarstruktur nicht erheblich beeinträchtigt wird.

Zur Bewertung der Wertigkeit der Böden aggregiert der Bodenfunktionserfüllungsgrad des Boden-Viwers Hessen verschiedene Bodenfunktionen (Lebensraum, Ertragspotenzial, Feldkapazität, Nitratrückhalt) zu einer Gesamtbewertung. Laut Bodenviwer Hessen werden die Flächen größtenteils als „mittel“ und „hoch“ sowie lediglich im Bereich einer kleineren Fläche im Süden des westlichen Geltungsbereiches als „sehr hoch“ bewertet. In dem im Jahr 2021 von der Regionalversammlung Mittelhessen beschlossenen Grundsatzpapier werden als Beurteilungsgrundlage jedoch die sogenannten Bodenzahlen (Ackerland) bzw. Grünlandgrundzahlen (Grünland) herangezogen. Nachfolgend sind die für den Bereich des Plangebietes angegebenen Bodenzahlen bzw. Grünlandgrundzahlen dargestellt.

Übersichtskarte Bodenzahlen und Grünlandgrundzahlen

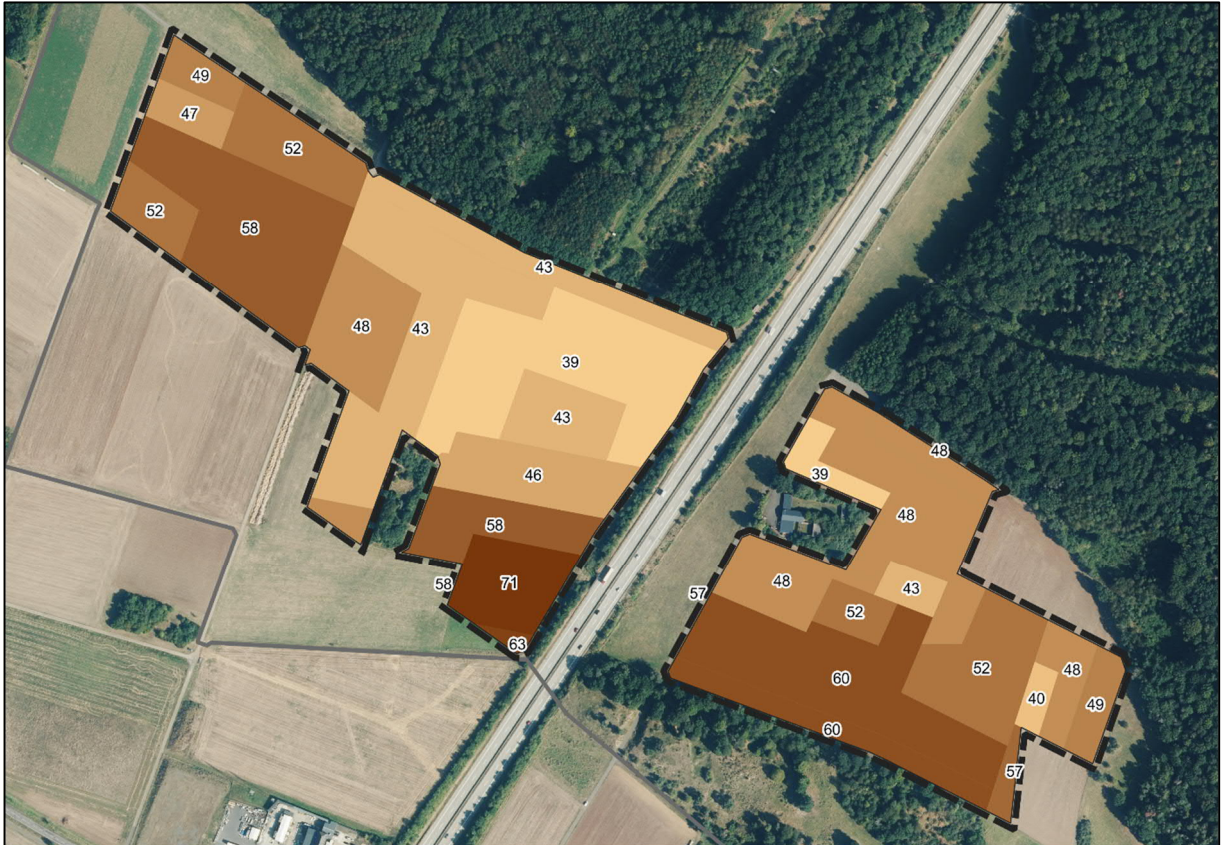


Abbildung genordet, ohne Maßstab

Die Acker- und Grünlandzahlen im Bereich des Plangebietes bewegen sich mit einem Anteil von rund 57,4 % für den überwiegenden Teil der Flächen im Bereich von > 39 bis ≤ 49 EMZ (Ertragsmesszahl) sowie mit einem Anteil von 42,6 % für den geringeren Teil der Flächen im Bereich > 50 bis ≤ 71 EMZ. Das flächengewichtete Mittel der Flächen im Bereich des Plangebietes liegt bei rund 50 EMZ. Insofern ist bei Inanspruchnahme der Flächen durch das geplante Vorhaben grundsätzlich nicht mit erheblichen negativen Auswirkungen auf die agrarstrukturellen Belange zu rechnen.

Auch Beeinträchtigungen privater Belange der Landwirtschaft, wie beispielsweise eine Existenzgefährdung von Landwirten oder Bewirtschaftern, ist grundsätzlich nicht erkennbar, zumal die Bereitstellung der Flächen für die Errichtung einer Photovoltaik-Freiflächenanlage seitens der Eigentümer erfolgt oder durch die Verpachtung von gleich- oder höherwertigeren Flächen kompensiert wird. Die Grundzüge des „Vorranggebietes für Landwirtschaft“ werden daher nicht wesentlich berührt, da dessen Funktion zwar temporär eingeschränkt wird, langfristig jedoch aufrecht erhalten bleiben kann. Darüber hinaus wird die Erreichbarkeit der an das Plangebiet angrenzenden landwirtschaftlich genutzten Flächen im Zuge der vorliegenden Planung nicht eingeschränkt. Die Erreichbarkeit der landwirtschaftlich genutzten Flächen wird auch während der Baumaßnahmen gewährleistet und das landwirtschaftliche Wegenetz auch in Ernte- und Bestellphasen für landwirtschaftliche Zwecke offengehalten. Baustellenbedingte Schäden am landwirtschaftlichen Wegenetz werden nach Abschluss der Baumaßnahmen beseitigt.

Zur Standortwahl der geplanten rd. 18,9 ha großen Freiflächen-Photovoltaikanlage kann weiterhin ausgeführt werden, dass die vorliegende Fläche seitens der Gemeinde Fernwald bevorzugt wird, da sie eine städtebaulich und technisch sinnvolle Ergänzung im Kontext der bereits bestehenden und geplanten Infrastruktur darstellt und verschiedene Synergieeffekte mit dem geplanten Windpark „Am Höhlerberg“ und zum zugehörigen Umspannwerk aufweist.

So kann insbesondere aufgrund der unterschiedlichen Lastgänge bei einer parallelen Nutzung von Wind- und Solarenergie die Auslastung des Umspannwerks deutlich erhöht werden. Zudem trägt die Bündelung an einem Ort zur Flächenschonung durch die einmalige Anlage der Netz- und Speicherinfrastruktur, aber auch durch den konzentrierten Eingriff durch die entsprechende Infrastruktur und damit der geringeren Zerschneidung von Acker- und Grünlandflächen bei. Gleiches gilt für den Eingriff in das Landschaftsbild, was im vorliegenden Fall neben der Bundesautobahn BAB 5 und der bestehenden Freileitungen sowie auch durch den Windpark und das Umspannwerk ohnehin erheblich vorgeprägt ist. Weiterhin stellen die bestehenden, an das Plangebiet angrenzenden Waldflächen bereits eine Eingrünung des Plangebietes in Richtung des nördlich des Plangebietes gelegenen Siedlungsgefüges dar, sodass eine weitere Inanspruchnahme von Flächen durch ansonsten gegebenenfalls notwendige Maßnahmen ebenfalls entfällt. Ferner sprechen für den Standort, neben der gegebenen Flächenverfügbarkeit, auch die grundsätzlich südexponierte Lage. Die Flächen innerhalb des Plangebietes sind daher insgesamt geeignet, einen maßgeblichen Beitrag zur Erzeugung von regionalen und verbrauchernahen Energien zur Verfolgung der gesetzten Energieziele für den Klima-, Umwelt- und Ressourcenschutz zu leisten. Ferner steht bei der Planung ein konkretes Vorhaben im Raum, welches aufgrund der gegebenen eigentumsrechtlichen Zugriffsmöglichkeiten zeitnah umgesetzt werden kann. Hierdurch kann in absehbarer Zeit die nachhaltige Versorgung aus Erneuerbaren Energien weiter ausgebaut und in der Region gesichert werden. Darüber hinaus kann durch die Planung ein sinnvoller Beitrag zur sogenannten Energiewende und zur Förderung Erneuerbarer Energien geleistet werden.

Schließlich ist im Hinblick auf die teilweise Überlagerung des Plangebietes durch ein im Teilregionalplan Energie Mittelhessen 2016/2020 festgelegtes „Vorranggebiet zur Nutzung der Windenergie“ im Bereich des östlichen Teilgeltungsbereiches beachtlich, dass innerhalb des entsprechenden Windvorranggebietes bereits konkret die Errichtung eines Windparks bestehend aus mehreren Windenergieanlagen geplant ist, deren Anlagenstandorte sich jedoch außerhalb des räumlichen Geltungsbereiches befinden. Mit der Ausweisung eines Sonstigen Sondergebietes mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ und der entsprechenden Errichtung und Nutzung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage erfolgt demnach keine Beeinträchtigung der Nutzung des raumordnerisch festgelegten Windvorranggebietes, das als Ziel der Raumordnung in der Bauleitplanung beachtlich ist. Aufgrund der konkret gewählten Anlagenstandorte und auch des Parklayouts insgesamt, können im Bereich der Überlagerung des Windvorranggebietes mit dem Sondergebiet „Photovoltaik“ ohnehin keine weiteren Windenergieanlagen errichtet werden. Jedoch wird im Bebauungsplan zur Klarstellung festgesetzt, dass innerhalb des Sondergebietes Zufahrten und Zuwegungen, Stellplätze, Fahrgassen, Baustraßen, Wartungsflächen und temporäre Baustelleneinrichtungsflächen sowie Vormontage-, Lager- und Kranstellflächen auch im Zusammenhang mit den östlich des Plangebietes vorgesehenen Standorten für Windenergieanlagen zulässig sind.

Im Hinblick auf die geplante Ausweisung eines Sonstigen Sondergebietes mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ ist vor dem Hintergrund der maßgeblichen und im Rahmen der Bauleitplanung beachtlichen Ziele der Raumordnung, nach Vorabstimmung mit der Oberen Landesplanungsbehörde beim Regierungspräsidium Gießen, gleichwohl die Durchführung eines raumordnerischen Zielabweichungsverfahrens erforderlich, um die Bauleitplanung in Einklang mit den Zielen der Raumordnung des Regionalplanes Mittelhessen 2010 sowie des Teilregionalplanes Energie Mittelhessen 2016/2020 zu bringen. Die Gemeindevertretung der Gemeinde Fernwald hat daher bereits in ihrer Sitzung am 13.05.2025 die entsprechende Beantragung der Durchführung eines **Zielabweichungsverfahrens** sowie der Zulassung einer Abweichung von den Zielen des Regionalplanes Mittelhessen 2010 sowie des Teilregionalplanes Energie Mittelhessen beschlossen.

1.5 Innenentwicklung und Bodenschutz

Das Baugesetzbuch wurde unter anderem 2013 mit dem Ziel geändert, die Innenentwicklung in den Städten und Gemeinden weiter zu stärken. Insofern ist der Vorrang der Innenentwicklung zur Verringerung der Neuinanspruchnahme von Flächen ausdrücklich als ein Ziel der Bauleitplanung bestimmt worden. § 1 Abs. 5 BauGB sieht demnach vor, dass die städtebauliche Entwicklung vorrangig durch Maßnahmen der Innenentwicklung erfolgen soll. In den ergänzenden Vorschriften zum Umweltschutz wird in der Bodenschutzklausel nach § 1a Abs. 2 BauGB in Satz 4 zudem bestimmt, dass die Notwendigkeit der Umwandlung landwirtschaftlich oder als Wald genutzter Flächen begründet werden soll; dabei sollen Ermittlungen zu den Möglichkeiten der Innenentwicklung zugrunde gelegt werden, zu denen insbesondere Brachflächen, Gebäudeleerstand, Baulücken und andere Nachverdichtungsmöglichkeiten zählen können. Für die Bauleitplanung bedeutet das, dass insbesondere in den Begründungen darzulegen ist, dass die Gemeinden Bemühungen unternommen haben, vor der Neuinanspruchnahme von Flächen zunächst die Möglichkeiten der Innenentwicklung zu untersuchen und auszuschöpfen.

Für die geplante Errichtung einer rd. 18,9 ha großen Freiflächen-Photovoltaikanlage stehen im Innenbereich keine hinreichend großen, zusammenhängenden Flächen zur Verfügung, zumal es sich bei Freiflächen-Photovoltaikanlagen um Anlagen handelt, die aufgrund ihrer Größe regelmäßig im Außenbereich zu errichten sind. Zudem befinden sich im Gebiet der Gemeinde Fernwald in diesem Umfang keine freien Baugrundstücke innerhalb von Gewerbegebieten.

Der vorgesehene Standort für die geplante Freiflächen-Photovoltaikanlage befindet sich in einem landwirtschaftlich benachteiligten Gebiet und es wird zwar die landwirtschaftliche Bodennutzung im Bereich des Plangebietes künftig weitgehend ausgeschlossen, jedoch insgesamt nicht in einem für den einzelnen Betrieb Existenz bedrohenden Maße eingeschränkt. Den betroffenen Belangen der Landwirtschaft stehen im Rahmen des vorliegenden Bauleitplanverfahrens nunmehr unter anderem die in § 1 Abs. 6 BauGB genannten Belange der Versorgung mit Energie sowie die Nutzung erneuerbarer Energien als öffentliche und in der Bauleitplanung ebenfalls beachtliche Belange gegenüber. Hinzu kommt, dass die Errichtung und der Betrieb von Anlagen sowie den dazugehörigen Nebenanlagen gemäß § 2 des Gesetzes für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG 2023) im überragenden öffentlichen Interesse liegen und der öffentlichen Sicherheit dienen. Bis die Stromerzeugung im Bundesgebiet nahezu treibhausgasneutral ist, sollen die erneuerbaren Energien nach der Wertung des Bundesgesetzgebers als vorrangiger Belang in die jeweils durchzuführenden Schutzgüterabwägungen eingebracht werden.

Im Hinblick auf die berührten öffentlichen und privaten Belange der Landwirtschaft wird auf die Ausführungen in Kapitel 1.5 verwiesen. Die Belange des Bodenschutzes werden im Rahmen der Umweltprüfung und der Erstellung des Umweltberichtes in der fachlich gebotenen und gesetzlich erforderlichen Form berücksichtigt.

1.6 Verfahrensart und -stand

Die Aufstellung der Flächennutzungsplan-Änderung erfolgt im zweistufigen Regelverfahren mit Umweltprüfung nach § 2 Abs. 4 BauGB.

Aufstellungsbeschluss gemäß § 2 Abs. 1 BauGB	22.05.2025 Bekanntmachung: __.__.____
Frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß § 3 Abs. 1 BauGB	___.____ – ___.____ Bekanntmachung: __.__.____

Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstiger Träger öffentlicher Belange gemäß § 4 Abs. 1 BauGB	Anschreiben: _____._____ Frist: _____.____.
Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß § 3 Abs. 2 BauGB	_____.____. – _____.____. Bekanntmachung: _____.____.
Beteiligung der Behörden und sonstiger Träger öffentlicher Belange gemäß § 4 Abs. 2 BauGB	Anschreiben: _____._____ Frist analog § 3 Abs. 2 BauGB
Feststellungsbeschluss	_____.____.

Die Bekanntmachungen erfolgten in den „Kirchheimer Nachrichten“.

2. Verkehrliche Erschließung und Anbindung

Das Plangebiet befindet sich im Bereich südlich der Ortslage Steinbach auf bislang landwirtschaftlich genutzten Flächen beidseits der Bundesautobahn BAB 5. Die äußere **Erschließung** erfolgt über die umliegenden Wirtschaftswege und ist entsprechend gesichert. Da die Nutzung des Sondergebietes grundsätzlich nur mit einem sehr geringen **Verkehrsaufkommen** verbunden ist, besteht hinsichtlich der Erforderlichkeit zusätzlicher Erschließungswege oder sonstiger Maßnahmen kein Handlungsbedarf. Während der Betriebsphase der Photovoltaikanlage findet nur eine geringe Nutzung durch Service- und Wartungspersonal statt. Gegebenenfalls erforderliche Betriebsstraßen und Zufahrten sind in Abhängigkeit der Aufstellung der einzelnen Modultische vorzusehen, sodass hier auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung keine Festsetzungen erfolgen. Da Zufahrten und Fahrgassen sowohl im Bereich der überbaubaren als auch im Bereich der nicht überbaubaren Grundstücksflächen zulässig sind, besteht auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung kein weiterer Handlungsbedarf, etwa zur Festsetzung von Straßenverkehrsflächen zur Erschließung innerhalb des Sondergebietes. Der westliche Teilgeltungsbereich umfasst jedoch auch Abschnitte des Breiteweges. Da dieser als Wirtschaftsweg dient sowie als überörtlicher Radweg die Gemeinden Fernwald und Pohlheim verbindet, wird die betreffende Wegeparzelle im Bebauungsplan als Verkehrsfläche mit der Zweckbestimmung „Wirtschaftsweg“ festgesetzt und somit bauplanungsrechtlich entsprechend gesichert.

Der Bereich des Plangebietes befindet sich aufgrund seiner Lage beidseits der Bundesautobahn BAB 5 teilweise innerhalb der straßenrechtlichen **Bauverbotszone** und **Baubeschränkungszone** gemäß § 9 Abs. 1 Bundesfernstraßengesetz (FStrG). Generell gilt, dass längs der Bundesfernstraßen Hochbauten jeder Art in einer Entfernung bis zu 40 m bei Bundesautobahnen außerhalb der zur Erschließung der anliegenden Grundstücke bestimmten Teile der Ortsdurchfahrten, jeweils gemessen vom äußeren Rand der befestigten Fahrbahn, sowie bauliche Anlagen, die außerhalb der zur Erschließung der anliegenden Grundstücke bestimmten Teile der Ortsdurchfahrten über Zufahrten oder Zugänge an Bundesstraßen unmittelbar oder mittelbar angeschlossen werden sollen, nicht errichtet werden dürfen. Dies gilt entsprechend für Aufschüttungen oder Abgrabungen größeren Umfangs. Vorliegend findet jedoch § 9 Abs. 2c FStrG Anwendung, wonach § 9 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 und Abs. 2 FStrG nicht für Anlagen zur Erzeugung von Strom aus solarer Strahlungsenergie gelten.

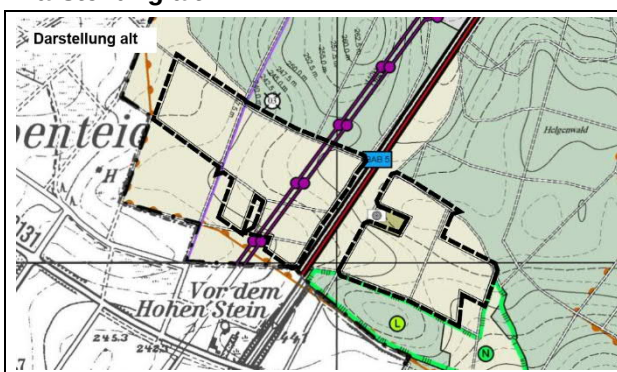
Hiernach ist die Oberste Landesstraßenbaubehörde oder, soweit dem Bund die Verwaltung einer Bundesfernstraße zusteht, das Fernstraßen-Bundesamt im Genehmigungsverfahren für eine Anlage nach Satz 1 zu beteiligen, wenn eine solche Anlage längs einer Bundesautobahn in Entfernung bis zu 100 m außerhalb der zur Erschließung der anliegenden Grundstücke bestimmten Teile der Ortsdurchfahrten, jeweils gemessen vom äußeren Rand der befestigten Fahrbahn, errichtet oder erheblich geändert werden soll. Die Bauverbotszonen zum befestigten Fahrbahnrand, beidseitig der Bundesautobahn BAB 5, beziehen sich auf die bisherigen Straßenränder und wurden auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung nachrichtlich in den Bebauungsplan übernommen. Die im Bebauungsplan durch Baugrenzen festgesetzten überbaubaren Grundstücksflächen wurden aufgrund der Anwendung des § 9 Abs. 2c FStrG jedoch nicht hieran angepasst.

3. Inhalt und Darstellungen der Änderung des Flächennutzungsplanes

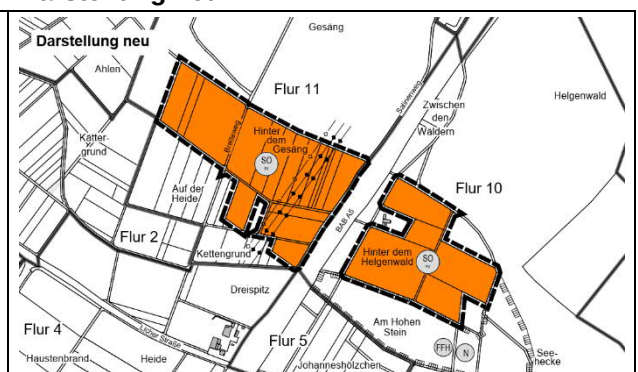
Gemäß § 1 Abs. 5 BauGB sollen Bauleitpläne eine nachhaltige städtebauliche Entwicklung, die die sozialen, wirtschaftlichen und umweltschützenden Anforderungen auch in Verantwortung gegenüber künftigen Generationen miteinander in Einklang bringt, und eine dem Wohl der Allgemeinheit dienende sozialgerechte Bodennutzung gewährleisten. Sie sollen dazu beitragen, eine menschenwürdige Umwelt zu sichern, die natürlichen Lebensgrundlagen zu schützen und zu entwickeln sowie den Klimaschutz und die Klimaanpassung, insbesondere auch in der Stadtentwicklung fördern sowie die städtebauliche Gestalt und das Orts- und Landschaftsbild baukulturell zu erhalten und zu entwickeln.

Der **Flächennutzungsplan** der Gemeinde Fernwald stellt für den gesamten Bereich des Plangebietes bislang „Flächen für die Landwirtschaft“ dar. Da Bebauungspläne gemäß § 8 Abs. 2 BauGB aus dem Flächennutzungsplan zu entwickeln sind, stehen die geplanten Festsetzungen des Bebauungsplanes „Solarpark Steinbach“ den Darstellungen des rechtswirksamen Flächennutzungsplanes zunächst entgegen. Die erforderliche teilträumliche Änderung des Flächennutzungsplanes erfolgt gemäß § 8 Abs. 3 Satz 1 BauGB im Parallelverfahren zur Aufstellung des Bebauungsplanes.

Darstellung alt



Darstellung neu



Ausschnitte genordet, ohne Maßstab

Mit der vorliegenden Flächennutzungsplan-Änderung sollen demnach auf Ebene der vorbereitenden Bauleitplanung die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die Umsetzung der geplanten Errichtung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage im Bereich des Plangebietes im Zuge der Aufstellung des Bebauungsplanes „Solarpark Steinbach“ geschaffen werden. Das Planziel der **Änderung des Flächennutzungsplans** ist die Darstellung einer Sonderbaufläche mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ zulasten der bisherigen Darstellungen.

4. Berücksichtigung umweltschützender Belange

4.1 Umweltprüfung und Umweltbericht

Mit Inkrafttreten des Gesetzes zur Anpassung des Baugesetzbuches an die EU-Richtlinien (EAG Bau, BGBl. I S.1359) am 20.07.2004 ist die Notwendigkeit zur Aufnahme eines Umweltberichtes in die Begründung zum Bauleitplan eingeführt worden (§ 2a BauGB). Darin sollen die im Rahmen der Umweltprüfung ermittelten Belange des Umweltschutzes systematisch zusammengetragen und bewertet werden. Im Zuge der vorbereitenden Bauleitplanung wird daher ein Umweltbericht erarbeitet, dessen Inhalt entsprechend der Anlage zu § 2 Abs. 4 und § 2a BauGB aufbereitet wird. Nach § 2a BauGB ist der Umweltbericht Teil der Begründung zum Bauleitplan und unterliegt damit den gleichen Verfahrensschritten wie die Begründung an sich (u.a. Öffentlichkeitsbeteiligung und Beteiligung der Träger öffentlicher Belange). Die Ergebnisse des Umweltberichts und die eingegangenen Anregungen und Hinweise sind in der abschließenden bauleitplanerischen Abwägung entsprechend zu berücksichtigen. Der Umweltbericht zur Änderung des Flächennutzungsplanes liegt der Begründung als **Anlage** bei; auf die dortigen Ausführungen wird entsprechend verwiesen.

4.2 Artenschutzrechtliche Belange

Die Durchführung faunistischer Erhebungen erfolgt auf der Grundlage des „Leitfadens für die artenschutzrechtliche Prüfung in Hessen“. Die Ergebnisse werden in einem eigenständigen Ergebnisbericht sowie einem Artenschutzrechtlichen Fachbeitrag der BIOPLAN MARBURG GMBH zusammengefasst. Als Grundlage für die artenschutzrechtliche Bewertung des geplanten Vorhabens erfolgte im Jahr 2025 eine Kartierung für Brutvögel, Fledermäuse und Tagfalter. In der Artenschutzprüfung werden die Ergebnisse der Bestandserfassungen dargestellt und auf mögliche Konflikte hin geprüft. Im Rahmen der Artenschutzprüfung werden zudem artspezifische Vermeidungs- und Ausgleichsmaßnahmen formuliert, die auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung zum Entwurf des Bebauungsplanes berücksichtigt werden.

5. Wasserwirtschaft und Grundwasserschutz

In Anlehnung an die Arbeitshilfe zur Berücksichtigung von wasserwirtschaftlichen Belangen in der Bauleitplanung vom Hessischen Ministerium für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz wird die Wasserversorgung und Schonung der Grundwasservorkommen, Abwasserbeseitigung und Abflussregelung auf Ebene der vorbereitenden Bauleitplanung wie folgt behandelt.

5.1 Überschwemmungsgebiete

Das Plangebiet befindet sich nicht in einem amtlich festgesetzten Überschwemmungsgebiet oder überschwemmungsgefährdeten Gebiet.

5.2 Wasserversorgung und Grundwasserschutz

Bedarfsermittlung

Im Plangebiet entsteht im Rahmen der geplanten Nutzung grundsätzlich kein Wasserbedarf.

Schutz des Grundwassers

Eine qualitative oder quantitative Beeinträchtigung des Grundwassers ist im Zuge der vorliegenden Planung nicht zu erwarten. Durch die auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung im Bebauungsplan enthaltenen Festsetzungen zur wasserdurchlässigen Befestigung von Zufahrten und Zuwegungen, Stellplätzen, Fahrgassen, Baustraßen und Wartungsflächen wird zudem sichergestellt, dass das auch auf diesen Flächen anfallende Niederschlagswasser versickern kann. Die Festsetzungen dienen somit auch dem Schutz des Grundwassers.

Lage des Vorhabens im Wasserschutzgebiet oder Heilquellenschutzgebiet

Das Plangebiet befindet sich nicht innerhalb eines festgesetzten oder geplanten Wasser- oder Heilquellenschutzgebietes.

Verminderung der Grundwasserneubildung

Im Zuge der vorliegenden Planung wird die Errichtung und Nutzung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage und somit zumindest punktuell auch eine entsprechende Versiegelung innerhalb des Plangebietes ermöglicht. Auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung werden jedoch Festsetzungen getroffen, die dazu beitragen, die Versiegelung von zu befestigenden Flächen zu minimieren und für das Sondergebiet wird im Bebauungsplan festgesetzt, dass die Modultische für die Solarmodule, mit Ausnahme von Einzel-, Punkt- und Köcherfundamenten, ohne eine flächenhafte Versiegelung des Bodens innerhalb der überbaubaren Grundstücksflächen zu errichten und mindestens 70 % der Flächen innerhalb des Sondergebietes, insbesondere unterhalb der Solarmodule, durch eine zweischürige Mahd oder angepasste Beweidung als extensives Grünland zu entwickeln sind. Insofern werden Maßnahmen getroffen, die der Verringerung der Grundwasserneubildung entgegenwirken.

Versickerung von Niederschlagswasser

Durch die auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung im Bebauungsplan getroffenen Festsetzungen zur wasserdurchlässigen Befestigung von Zufahrten und Zuwegungen, Stellplätzen, Fahrgassen, Baustraßen und Wartungsflächen wird sichergestellt, dass auch auf diesen Flächen anfallende Niederschlagswasser versickern kann.

Barrierewirkung von Bauwerken im Grundwasser

Ein Aufstauen, Absenken oder Umleiten von Grundwasser ist im Zuge der Umsetzung der Planung nicht zu erwarten.

Einbringen von Stoffen in das Grundwasser

Ein Einbringen von Stoffen in das Grundwasser ist nicht vorgesehen.

Oberflächengewässer, Gewässerrandstreifen und Entwässerungsgräben

Innerhalb des Plangebietes befinden sich keine oberirdischen Gewässer oder Entwässerungsgräben.

5.3 Abwasserbeseitigung

Gesicherte Erschließung

Im Plangebiet fällt im Zuge des geplanten Vorhabens kein Schmutzwasser an.

Versickerung des Niederschlagswassers

Zwischen den einzelnen Solarmodulen bestehen ausreichend breite Abstände, innerhalb derer das anfallende Niederschlagswasser von den Modulen ablaufen kann.

5.4 Abflussregelung

Abflussregelung und Vorflutverhältnisse

Im Zuge des geplanten Vorhabens tritt kein durch die zulässigen baulichen Maßnahmen bedingter maßgeblich höherer Abfluss bei Niederschlag ein.

Vermeidung der Versiegelung bzw. Entsiegelung von Flächen

Auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung werden Festsetzungen getroffen, die dazu beitragen, die Versiegelung von zu befestigenden Flächen zu minimieren, etwa durch die Vorschriften zur wasserdurchlässigen Befestigung von Zufahrten und Zuwegungen, Stellplätzen, Fahrgassen, Baustraßen und Wartungsflächen, durch die Festsetzungen, dass im Sondergebiet die Modultische für die Solarmodule, mit Ausnahme von Einzel-, Punkt- und Köcherfundamenten, ohne eine flächenhafte Versiegelung des Bodens innerhalb der überbaubaren Grundstücksflächen zu errichten und mindestens 70 % der Flächen innerhalb des Sondergebietes, insbesondere unterhalb der Solarmodule, durch eine zweischürige Mahd oder angepasste Beweidung als extensives Grünland zu entwickeln sind. Eine flächenhafte Versiegelung des Bodens unterhalb oder im näheren Umfeld der Modultische ist nicht vorgesehen; der Versiegelungsgrad wird durch eine Aufständigung der Solarmodule auf ein Minimum reduziert.

Starkregen

Die aktualisierte Starkregen-Hinweiskarte für Hessen (HLNUG 2022) weist für den westlichen Teilgeltungsbereich einen „erhöhten“ und für den östlichen Teilgeltungsbereich des Bebauungsplanes einen „hohen“ Starkregen-Index auf. In die Bewertung des Starkregen-Indexes fließen die Anzahl der beobachteten Starkregenereignisse (zwischen 2001 und 2020), der versiegelte Flächenanteil sowie die Überflutungsgefährdung aufgrund der Topografie ein. Der Vulnerabilitäts-Index wird aus der Bevölkerungsdichte, Anzahl der Krankenhäuser, Anzahl industrieller und gewerblicher Gefahrstoffeinsätzen (jeweils pro km²) und im urbanen Raum durch die mittlere Erosionsgefahr im Straßen-Einzugsgebiet ermittelt. Er zeigt im gesamten Planungsraum keine erhöhte Vulnerabilität an.

Die Gemeinde Fernwald verfügt zudem über kommunale Fließpfadkarten. In diesen wird für den gesamten Bereich des Plangebietes eine Aussage in Bezug auf das Gefährdungspotenzial getroffen. Demnach werden die Flächen des westlichen Teilgeltungsbereiches als Ackerland, überwiegend „wenig gefährdet“ bei einer durchschnittlichen Hangneigung von 4-5 % sowie „mäßig gefährdet“ bei einer durchschnittlichen Hangneigung von 5 % im Bereich unmittelbar westlich der Gehölzflächen, eingestuft. Die Flächen des östlichen Teilgeltungsbereiches werden als Ackerland, durchgehend „mäßig gefährdet“ bei einer bei einer durchschnittlichen Hangneigung von 5-6 %, eingestuft.

Des Weiteren werden im östlichen wie auch im westlichen Teilgeltungsbereich Fließpfade mit einem Einzugsgebiet von mindestens 1 ha und einer Ausdehnung von 10 m zu jeder Seite dargestellt. Die Fließpfade einschließlich der dazugehörigen Pufferzone liegen im Wesentlichen in den Ackerflächen, sodass ein gewisses Gefährdungspotenzial von Bodenabtrag bei entsprechenden Regenereignissen nicht ausgeschlossen werden kann. Allerdings erfolgt durch die Module selbst keine Bodenversiegelung, die zu einer Beeinträchtigung der Regenwasserinfiltration führt. Vielmehr verhindern die Module, dass das anfallende Niederschlagswasser direkt auf den Boden trifft. Das Niederschlagswasser läuft zunächst an den Modulen hinab und gelangt über die Tropfkanten auf den Boden, wobei unter den Modulen ausreichend Flächen für eine gleichmäßige Verteilung des Regenwassers und eine natürliche Versickerung zur Verfügung stehen. Zur Vermeidung von Rinnbildungen im Bereich der Tropfkanten besteht im Vollzug des Bebauungsplanes zudem die Möglichkeit der Vorsehung von ausreichend Lücken zwischen den Modulen (Schaffung zusätzlicher Tropfkanten) und Berücksichtigung ausreichender Abstände zwischen den Modulreihen. Hierdurch kann möglichen Bodenerosionen hinreichend entgegengewirkt werden. Darüber hinaus wirken die im Bebauungsplan festgelegten Festsetzungen, wie z.B. die Begrenzung der zulässigen Versiegelung sowie die extensive Bewirtschaftung der Flächen unterhalb der Module, eingriffsminimierend (höhere Infiltrationsrate, höhere Oberflächenrauigkeit gegenüber dem bisherigen Intensivacker) und tragen somit zur Reduzierung der Erosionsgefahr bei.

6. Vorsorgender und nachsorgender Bodenschutz sowie Baugrund

Vorsorgender Bodenschutz

Mutterboden, der bei der Errichtung und Änderung baulicher Anlagen sowie bei wesentlichen anderen Veränderungen der Erdoberfläche ausgehoben wird, ist gemäß § 202 BauGB in nutzbarem Zustand zu erhalten und vor Vernichtung oder Vergeudung zu schützen.

Bei der Planung und Durchführung sind die fachlichen Anforderungen insbesondere der DIN-Vorschriften DIN 19639 „Bodenschutz bei Planung und Durchführung von Bauvorhaben“, DIN 18915 „Vegetationstechnik im Landschaftsbau – Bodenarbeiten“ und DIN 19731 „Bodenbeschaffenheit – Verwertung von Bodenmaterial“ zu beachten.

Altlasten und Bodenbelastungen

Altablagerungen, Altstandorte, Verdachtsflächen, altlastverdächtige Flächen, Altlasten und Flächen mit sonstigen schädlichen Bodenveränderungen innerhalb des Plangebietes sind zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht bekannt. Werden bei der Durchführung von Erdarbeiten jedoch Bodenverunreinigungen oder sonstige Beeinträchtigungen festgestellt, von denen eine Gefährdung für Mensch und Umwelt ausgehen kann, sind umgehend die zuständigen Behörden zu informieren.

Baugrund

Zum gegenwärtigen Zeitpunkt liegen diesbezüglich keine Informationen vor.

7. Kampfmittel

Zum gegenwärtigen Zeitpunkt liegen diesbezüglich keine Informationen vor.

8. Immissionsschutz

Im Rahmen der Abwägung nach § 1 Abs. 7 BauGB sind die Belange des Immissionsschutzes entsprechend zu würdigen. Nach den Vorgaben des § 50 Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG) sind bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen die für eine bestimmte Nutzung vorgesehenen Flächen einander so zuzuordnen, dass schädliche Umwelteinwirkungen und von schweren Unfällen im Sinne des Artikels 3 Nummer 13 der Richtlinie 2012/18/EU in Betriebsbereichen hervorgerufene Auswirkungen auf die ausschließlich oder überwiegend dem Wohnen dienenden Gebiete sowie auf sonstige schutzbedürftige Gebiete, insbesondere öffentlich genutzte Gebiete, wichtige Verkehrswege, Freizeitgebiete und unter dem Gesichtspunkt des Naturschutzes besonders wertvolle oder besonders empfindliche Gebiete und öffentlich genutzte Gebäude, so weit wie möglich vermieden werden. Mit der geplanten Zuordnung der Gebietstypen zueinander bzw. der Ausweisung von Sonderbauflächen mit der Zweckbestimmung „Photovoltaik“ im Kontext der im Umfeld vorhandenen Nutzungen, Freiflächen und Verkehrsanlagen kann dem Trennungsgrundsatz des § 50 BImSchG entsprochen werden. Immissionschutzrechtliche Konflikte sind vorliegend nicht zu erwarten, da nicht von einer Beeinflussung schutzbedürftiger Nutzungen oder technischer Einrichtungen im Umfeld auszugehen ist.

9. Denkmalschutz

Werden bei Erdarbeiten Bodendenkmäler bekannt, so ist dies dem Landesamt für Denkmalpflege Hessen (hessenArchäologie) oder der Unteren Denkmalschutzbehörde unverzüglich anzuzeigen. Der Fund und die Fundstelle sind bis zum Ablauf einer Woche nach der Anzeige im unveränderten Zustand zu erhalten und in geeigneter Weise vor Gefahren für die Erhaltung des Fundes zu schützen (§ 21 HDSchG).

10. Sonstige Infrastruktur

Das Plangebiet wird im Teilbereich westlich der Bundesautobahn BAB 5 durch die **110-kV-Bahnstromleitung** „Friedberg–Fronhausen“ und deren Schutzstreifen gequert.

Seitens der DB Energie GmbH wird darauf hingewiesen, dass im Schutzstreifenbereich der Bahnstromleitung Photovoltaikanlagen nicht innerhalb von 10 m beidseitig der Trassenachse geplant oder errichtet werden dürfen. Dieser Bereich ist freizuhalten, um Entstörungs-, Instandhaltungs- und Instandsetzungsmaßnahmen durchführen zu können. Im übrigen Schutzstreifen dürfen Photovoltaikanlagen hingegen errichtet werden, sofern bei maximalem Durchhang ein Mindestabstand von 5,0 m zu den spannungsführenden Leiterseilen eingehalten wird. Entsprechend des übersendeten Lageplanes wurden die Leitungsachse, der Maststandort sowie der Schutzstreifen mit differenzierter Bemaßung auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung nachrichtlich in den Bebauungsplan übernommen. Darüber hinaus wird darauf hingewiesen, dass innerhalb des Schutzstreifens für Unterbauungen bzw. Anpflanzungen Höhen- und Seitenbeschränkungen gemäß EN 50341 zu beachten sind. Alle Aufschüttungen bzw. Abtragungen des Erdbodens innerhalb des Schutzstreifens sind mit der DB Energie GmbH abzustimmen. Um ein Bahnstromleitungsmast ist eine Fläche von mindestens 20 x 20 m (Mast mittig in der Fläche) freizuhalten. Zur Gewährleistung der Standsicherheit der Maste ist das Abtragen von Erdreich in diesem Bereich unzulässig. Kabel und Leitungen sind außerhalb dieses Bereiches zu verlegen. Die jederzeitige Erreichbarkeit der Bahnstromleitungsmaste mit Lkw und Pkw muss dauerhaft sichergestellt sein.

Bei Einfriedung der Photovoltaikanlage ist eine Zugangsregelung mit DB Energie GmbH zu vereinbaren, die den sofortigen Zugang zu den relevanten Einrichtungen gewährleistet. Bei der Aufstellung von Baukränen sowie der Durchführung sonstiger Baumaßnahmen sind die geltenden Sicherheitsabstände zur Bahnstromleitung zwingend einzuhalten. Vor Beginn der Bauarbeiten hat sich die bauausführende Firma bzw. der Bauherr in die Gefahren der Bahnstromleitung einweisen zu lassen.

Das Plangebiet wird im Teilbereich westlich der Bundesautobahn BAB 5 durch die **110-kV- Hochspannungsfreileitung** „Abzweig Gießen/Süd“ und deren Schutzstreifen gequert.

Seitens der Avacon Netz GmbH wird darauf hingewiesen, dass die Installation von Solarmodulen unmittelbar unterhalb der ruhenden Leiterseile nach Möglichkeit zu vermeiden ist. Unter den Voraussetzungen, dass im Falle von Arbeiten an den Leiterseilen sichergestellt werden kann, dass für die Dauer der Maßnahmen die unterhalb der Hochspannungsfreileitung befindlichen Module auf Kosten des Eigentümers demontiert werden und der erforderliche Sicherheitsabstand gemäß DIN EN 50341-1 (VDE 0210-1) eingehalten wird, kann einer Bebauung jedoch auch unter der Hochspannungsfreileitung zugestimmt werden. Im Bereich von 10 m um die sichtbaren Mastfundamente sind bauliche oder sonstige Maßnahmen unzulässig. Die uneingeschränkte Zugänglichkeit der Maststandorte für Unterhaltungs- und Instandhaltungsmaßnahmen, auch mit schwerem Gerät wie Lastkraftwagen oder Kränen, ist jederzeit sicherzustellen. Entsprechend des übersendeten Lageplanes wurden die Leitungsachse, der Maststandort sowie der Schutzstreifen auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung nachrichtlich in den Bebauungsplan übernommen. Zudem wird darauf hingewiesen, dass bei einer Einfriedung der Grundstücke der Avacon Netz GmbH oder in deren Auftrag arbeitenden Dritten jederzeit eine Zufahrt zu den Maststandorten zu gewährleisten ist. Bei Arbeiten im Kreuzungs- und Näherungsbereich der Hochspannungsfreileitung sind die Sicherheitsabstände gemäß DIN EN 50110-1 einzuhalten. Die damit verbundenen Höhenbeschränkungen erfordern eine örtliche Einweisung sowie gegebenenfalls die Festlegung zusätzlicher Schutzmaßnahmen. Eine frühzeitige Abstimmung mit dem zuständigen Ansprechpartner sollte mindestens drei Wochen vor Beginn der Baumaßnahme erfolgen, um einen sicheren und regelkonformen Ablauf zu gewährleisten. Bei Arbeiten in der Nähe unter Spannung stehender Teile ist in jedem Fall ein spannungsabhängiger Mindestabstand von 5 m einzuhalten. Bei der Planung und Ausführung von Straßen und Verkehrswegen im Bereich von Hochspannungsfreileitungen sind die Sicherheitsabstände gemäß DIN EN 50341-1 einzuhalten. Innerhalb des Leitungsschutzbereichs dürfen keine Bäume mit großer Endwuchshöhe gepflanzt werden, stattdessen wird die Verwendung standortgerechter Wildgehölze wie Büsche und Sträucher bis zur Kategorie Großsträucher empfohlen.

Das Plangebiet wird im Teilbereich westlich der Bundesautobahn BAB 5 vom Verlauf einer **Ferngasleitung** (DN 1000) und dessen Schutzstreifen durchquert.

Seitens der PLEdoc GmbH wird darauf hingewiesen, dass der Schutzstreifen der Ferngasleitung frei von Bebauungen und sonstigen Einwirkungen zu halten ist, die den Bestand oder Betrieb der Leitung gefährden könnten. Photovoltaikmodule, deren Traggerüste und Fundamente sowie zugehörige Bauwerke (z.B. Trafostationen) sind außerhalb dieses Bereichs zu platzieren. Entsprechend des übersendeten Lageplanes wurden der Leitungsverlauf einschließlich eines beidseitigen Schutzstreifens von jeweils 10 m auf Ebene der verbindlichen Bauleitplanung nachrichtlich in den Bebauungsplan übernommen. Es wird darauf hingewiesen, dass der Schutzstreifen der Ferngasleitung frei von Bebauungen und sonstigen Einwirkungen zu halten ist, die den Bestand oder Betrieb der Leitung gefährden könnten. Photovoltaikmodule, deren Traggerüste und Fundamente sowie zugehörige Bauwerke (z.B. Trafostationen) sind außerhalb dieses Bereichs zu platzieren.

Bei der Planung, Errichtung und dem Betrieb der Photovoltaikanlage sowie aller begleitenden Maßnahmen im Schutzstreifenbereich der Ferngasleitung (z.B. Baustraßen, Montage- und Kranstellflächen, dauerhafte Zuwegungen, neue Erdverkabelungen) sind die Vorgaben der Anweisung zum Schutz von Ferngasleitungen und zugehörigen Anlagen der Open Grid Europe GmbH (OGE) sowie die aktuell gültigen technischen Regeln, insbesondere das DVGW-Arbeitsblatt GW 22, verbindlich zu beachten. Je nach Ausführungsart der Photovoltaikanlage und elektrischer Beeinflussung kann ein größerer Abstand zur Ferngasleitung, auch über den Schutzstreifen hinaus, erforderlich sein. Bäume, Hecken und tiefwurzelnende Sträucher dürfen grundsätzlich nur außerhalb des Schutzstreifenbereiches angepflanzt werden. Der Trassenverlauf der Ferngasleitung muss sichtbar und begehbar bleiben. Das Geländeniveau im Schutzstreifenbereich ist in der Regel beizubehalten. Erforderliche Niveauänderungen dürfen nur nach vorheriger Absprache mit dem zuständigen Beauftragten der OGE durchgeführt werden. Kreuzungen der Ferngasleitung und zugehörigen Anlagen mit hinzukommenden Erdkabeln sind bei Verlegung in offener Bauweise unter Berücksichtigung der örtlichen und technischen Gegebenheiten und der betrieblichen Belange festzulegen. Sie dürfen 0,4 m nicht unterschreiten. Im Schutzstreifen sind kreuzende Erdkabel grundsätzlich in Kabelschutzrohren zu verlegen. Durch Bündelung der Kabelstränge ist die Anzahl der Kreuzungen möglichst gering zu halten. Parallelführungen sowie neue Kabelschächte sind außerhalb des Schutzstreifens der Ferngasleitung anzuordnen. Zaunanlagen sind so zu planen, dass Zaunpfähle und Fundamente nicht direkt über der Leitungsachse gesetzt werden. Die Ferngasleitung muss jederzeit für Wartungs- und Reparaturarbeiten zugänglich bleiben. Bei einer Einfriedung der Grundstücke ist entweder ein Schlüssel bei der OGE-Betriebsstelle zu hinterlegen oder ein Schlüsseltresor am Tor anzubringen. Die Abstimmung hierzu erfolgt direkt mit dem zuständigen OGE-Beauftragten. Eine Einbindung der Zaunanlage in das Erdungssystem ist unzulässig.

11. Anlagen und Gutachten

- Umweltbericht, Planungsbüro Fischer, Stand: 21.01.2026

Planstand: 21.01.2026

Projektnummer: 24-2973

Projektleitung: Dipl.-Geogr. Julian Adler, Stadtplaner AKH

Julia Böttger, M.A. Geographie und M.A. ICBS

Planungsbüro Fischer Partnerschaftsgesellschaft mbB

Im Nordpark 1 – 35435 Wettenberg

T +49 641 98441 22 Mail: info@fischer-plan.de www.fischer-plan.de